



**La AFM y sus herramientas para la rendición de cuentas:
el círculo virtuoso entre el ISO Quito y el ISO Montevideo, el SAR y la Causa Abierta
Alianzas para lograr los ODS**

Antecedentes e introducción

La AFM empezó la medición de los avances de los gobiernos en materia de acuerdos intergubernamentales sobre igualdad de género, después de la X Conferencia Regional sobre la Mujer que tuvo lugar en Quito en 2007. Basada en los acuerdos de los gobiernos de aquella Conferencia, se estableció el ISO Quito que consta de tres dimensiones fundamentales de la autonomía de las mujeres: la social —que está contenida en el índice de Bienestar social de las mujeres—; la política —que se traduce en el índice de Paridad en la toma de decisiones—; y la dimensión económica —que se mide a través de la Paridad económica y laboral. A la fecha se han producido [tres versiones del ISOQuito \(2010, 2013 y 2016\)](#) y [un total de 53 informes nacionales](#).

Más adelante, después de la I Conferencia Regional sobre Población y Desarrollo que dio paso al Consenso más progresista del mundo en materia de población, desarrollo y derechos sexuales y reproductivos, el Consenso de Montevideo, la AFM en conjunto con el Grupo de Trabajo Feminista, **integrado por seis redes regionales**¹, aprovecharon la experiencia de medición del ISO Quito y crearon el ISO Montevideo.

Esta herramienta sirvió para medir los progresos de los gobiernos en relación al Consenso de Montevideo y avanzar así en monitorear la dimensión de autonomía física de las mujeres, que era hasta ese momento la “ausente” de estas mediciones.



Estas dos herramientas se han construido a partir de información oficial y se ciñen a indicadores relativos a medidas intergubernamentales. Es decir, miden los avances en materia de igualdad de género y de derechos sexuales y reproductivos, en los términos y con las informaciones de los propios gobiernos. Así que para avanzar en una rendición de cuentas más completa y que permitiera hacer visibles los problemas desde una perspectiva de las propias mujeres y feministas organizadas, en el 2017 se creó el [Sistema de Alertas Regional en derechos sexuales y derechos reproductivos](#) (SAR), dirigido a denunciar de una manera georeferenciada e inmediata, las violaciones a los DSR de las mujeres en la región.

Por último, y a partir de tendencias observadas en el SAR en materia de violaciones a estos derechos, y tomando en cuenta la experiencia de las redes que disputan el avance de estas agendas en sus países, se llevó a cabo la primera versión de Causa Abierta en el marco de la III Conferencia de Población y Desarrollo. Fue un evento público de reflexión, debate y análisis cuyo objetivo fue hacer un enérgico llamado a los gobiernos de América Latina y el Caribe para el cumplimiento de los compromisos asumidos en el Consenso de Montevideo. Con este fin, se expusieron cuatro casos emblemáticos de vulneración de derechos sexuales y/o derechos reproductivos presentados por diferentes organizaciones feministas de la región.

De esta manera desde la AFM proponemos: medir a los gobiernos y sus avances en materia de igualdad de género y DSR en sus propios términos pero señalando los rezagos y deficiencias; alertar en tiempo real sobre las violaciones de derechos sexuales y reproductivos en toda la región, y denunciar públicamente y mediante análisis expertos, algunos casos emblemáticos sin cuyas soluciones no hay avances completos para la igualdad de las mujeres. En esta oportunidad proponemos un debate con redes regionales y en especial con organizaciones y redes centroamericanas y mexicanas, sobre estas distintas herramientas para la rendición de cuentas.

Objetivo General

- Potenciar el impacto de las herramientas producidas por la AFM para el monitoreo de los acuerdos regionales de los estados en materia de igualdad de género, Población, desarrollo y derechos sexuales y reproductivos.

Objetivos específicos

- Fortalecer la difusión de las herramientas de rendición de cuentas producidas por la AFM, entre las organizaciones y redes de Centro América y México y algunas otras aliadas de la región de AL.
- Dinamizar el compromiso de las redes y organizaciones regionales feministas con el SAR
- Discutir estrategias para aumentar el impacto y el uso de las distintas herramientas para el monitoreo, por parte de las redes

Resultados esperados

- Sistema de alerta regional fortalecido
- Ruta para la dinamización de los productos del SAR
- Plan de difusión de los ISO's y el SAR
- Identificar nuevos casos para Causa Abierta, así como acciones frente a los casos presentados en 2018
- Discutir la pertinencia de una Causa abierta itinerante

Agenda
Marzo 25 de 2019
08:30-17:00

Hora	Tema	Responsable	Comentarios y Ayuda a Memoria
8:30 a 9:00	Registro de participantes	Consortio	Usaremos formatos de participación de la UE
9:00 a 9:10	Bienvenida, presentación de antecedentes, objetivos y resultados.	Ana Cristina	Objetivos: Fortalecer la discusión de las herramientas de rendición de cuentas producidas por la AFM, entra las organizaciones y redes de Centro América y México y algunas otras aliadas de la región AL Dinamizar el compromiso de las redes y organizaciones regionales feministas con el SAR y otras herramientas Círculo virtuoso? Los ISOs – El SAR – Causa Abierta – En el contexto de las Conferencias de Población y Desarrollo
9:10-9:30	Presentación participantes	Daptnhe	Moderar vigilando el uso del tiempo
9:30-10:15	Las primeras herramientas: ISO Quito el ISO Montevideo	Lucy Garrido	ISO Quito Tres ediciones de informes nacionales Tras la Conferencia de Quito 2008, con tema central de trabajo remunerado de las mujeres y se introdujo el trabajo no remunerado también. El primer resultado de ISOQUITO se quiso que fuera un ranking para identificar en qué posición se ubica cada país según los esfuerzos de sus gobiernos por la paridad. Midiendo en un conjunto de datos un rasgo de la mejor situación de las mujeres y la peor. Esto da posibilidades de difundirlo. Se hizo una medición en 2007, se presentó en la Conferencia en Brasil 2010, luego se hizo una actualización en 2013 (de cara a Santo Domingo) y la próxima en 2016 (de cara a Montevideo). Actualizaciones de cara a las Conferencias Regionales de la Mujer. Cuando se trabaja con indicadores cuantitativos se trabaja a nivel país y se usa un promedio nacional, es decir que detrás de ese número hay una variedad y diversidad de datos que responde a la diversidad de marginaciones y exclusiones que enfrentan las mujeres. Cuando queremos enriquecer estos datos hay que desagregar por edad, por etnia, por territorio, etc.

			<p>Dando por lo menos cuatro situaciones:</p> <table border="0" style="width: 100%;"> <tr> <td style="text-align: center; width: 50%;">Bajo bienestar, mayor igualdad-/+</td> <td style="text-align: center; width: 50%;">Alto bienestar, mayor igualdad +/+</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center; width: 50%;">Bajo bienestar, menor igualdad-/-</td> <td style="text-align: center; width: 50%;">Alto bienestar, menor igualdad +/-</td> </tr> </table> <p>De cara al entorno, cómo medimos o cómo enfocamos los índices de bienestar social de las mujeres e índice de paridad económica y laboral (alfabetización, etc). Existen informes nacionales de ISO Quito.</p> <p>Este año se presenta el ISO Quito en Santiago, en la Conferencia de la Mujer.</p> <p>ISO Montevideo</p> <p>ISOMONTEVIDEO llega a relevar 28 países, 10 más que ISOQUITO. Propone la modificación de leyes, Plantea una mirada específica a poblaciones afrodescendientes e indígenas, aborda la violencia de género, Salud sexual y reproductiva. Aclara que se hizo un esfuerzo por medir cualitativa y cuantitativamente con indicadores comparables en la mayor cantidad de países posibles de la región, centrando la atención en dos aspectos fundamentales: La normativa y legislación vigente y la existencia de servicios y atención.</p> <p>La herramienta ubica como dos índices o parámetros: Índice Normativo DDSSRR (Integración de la educación sexual y prevención VIH, Legislación nacional de inclusión de la ES, Legalidad de la interrupción del embarazo, Leyes sobre la identidad y expresión de género, Leyes sobre unión libre, matrimonio y adopción de parejas del mismo sexo, y Niveles de protección frente al acoso sexual) Índice de Salud Sexual y Reproductiva (Razón de mortalidad materna por cada 100 mil nacidos vivos, Tasa de prevalencia del uso de métodos anticonceptivos, y Porcentaje de nacimientos</p>	Bajo bienestar, mayor igualdad-/+	Alto bienestar, mayor igualdad +/+	Bajo bienestar, menor igualdad-/-	Alto bienestar, menor igualdad +/-
Bajo bienestar, mayor igualdad-/+	Alto bienestar, mayor igualdad +/+						
Bajo bienestar, menor igualdad-/-	Alto bienestar, menor igualdad +/-						

			<p>atendidos por personal calificado de salud)</p> <p>Permite en términos de incidencia, refutar los datos oficiales y evidenciar las ausencias de inversión pública y de políticas públicas.</p> <p>Iso Montevideo se presentará en 2020.</p> <p>No sólo es indispensable saber estos datos. Además nos es cómodo tenerlos así</p> <p>Conclusiones/ Recomendaciones Estás presentados los indicadores lo que toca es proponer las estrategias para politizar estos datos. Todos los indicadores esconden desigualdades y realidades, mirémoslos de cara a ejercicios a nivel nacional que puedan contrastar estos reportes con datos concretos.</p> <p>ODS 17 es sobre rendición de cuentas</p>
10:15-11:15	Introducción SAR	Ana Cristina González Vélez-Florencia Roldán	<p>Parte A. Navegación por el Sistema de Alertas Regional (SAR) a las referentes de países centroamericanos: ¿Qué es? ¿Qué no es el SAR? ¿Cómo funciona? Tipos de alertas. Delimitación. Florencia</p> <p>Parte B. Análisis de tendencias a partir del I informe analítico. Ana C</p> <p>Tipos de Alertas:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Alertas latentes: Hechos que implican retrocesos y vulneración de DSRSS que están sucediendo en el momento actual • Caso emblemáticos: Casos simbólicos • En campaña: Diferentes manifestaciones, movilizaciones y acciones a favor • Avances sustantivos: recuento/ relato de logros <p>Ficha de recolección de los casos: Caso, fecha de ocurrencia, breve descripción y relación con el Consenso de Montevideo y qué medidas se contravienen. Los casos que aparecen provienen de distintas fuentes de información confiables, no sólo las previstas por las redes (Noticias, blogs, informes oficiales, sentencias, etc). <u>Las organizaciones no están alimentando con suficiente beligerancia el SAR</u></p>
11:15-12:00	Discusión SAR	Florencia Roldán	<p>Discusión sobre las categorías de relevamiento de alertas: ¿Son suficientes, abarcativas de las vulneraciones? ¿Deben ser excluyentes? Una alerta latente también puede ser un caso emblemático. Una campaña también es un avance. Recoger recomendaciones para continuar articulando y potenciando las herramientas de medición, alerta y denuncia de la AFM.</p>

			<p>Identificación de sitios de información confiables en los países de la región pero especialmente en los países centroamericanos y fuentes de información directa.</p> <p>Profundizar la información contenida en las alertas de países Centroamericanos: La situación de las mujeres presas por abortar en El Salvador. Así como también información relevante sobre la campaña #VOYAFAVOR de República Dominicana. Más información sobre la situación de las mujeres en Nicaragua.</p> <p>Contenidos de las alertas: Agresiones sexuales Vulneraciones a los DSRRSS (impunidad -inacción o acción discriminatoria-, ataques contra poblaciones de mayor vulnerabilidad,, negación de servicios) Aborto (criminalización, acceso a la justicia, crecimiento de la objeción de conciencia, persistencia de mortalidad en abortos inseguros)</p> <p>Lo que se ha producido:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sitio web • Ficha para reporte de casos • Sistema de control de tiempo de las alertas • Vinculación al Consenso de Montvideo • Gacetilla SAR • Primer informe analítico SAR (distribución por tipo de alertas y de alertas por país de la región y proporción de alertas por subregión) <p>II</p>
12:00-13:00	Causa Abierta. Presentación y discusión.	Ana C. González Vélez	<p>¿Qué es? Objetivos, antecedentes en Lima. Estado de situación de los 4 casos emblemáticos presentados en la I C.A. ¿Cómo podemos apoyar en este sentido? Identificar las dificultades para la preparación de casos: revisar los lineamientos.</p> <p>Causa Abierta es un evento público de reflexión, debate y análisis cuyo objetivo es hacer un enérgico llamado a los gobiernos de América Latina y el Caribe para el cumplimiento de los compromisos asumidos en el Consenso de Montevideo. Con este fin, Causa Abierta presenta y discute casos emblemáticos de vulneración de derechos sexuales y/o derechos reproductivos presentados por diferentes organizaciones feministas de la región.</p> <p>Los casos son analizados por un comité de expertas/o (representantes de diversos saberes) quienes realizan un balance de los vacíos y fallas, los derechos vulnerados, las consecuencias sobre la salud de mujeres y niñas y/o los problemas éticos que suscita.</p> <p>Las/os expertas se pronuncian también sobre los incumplimientos a distintos compromisos</p>

		<p>internacionales de los Estados en estas materias, así como respecto de las medidas del Consenso de Montevideo que deberían orientar la acción de los Estados.</p> <p>Causa Abierta en la III Conferencia sobre Población y Desarrollo: Esta publicación contiene los cuatro casos que fueron presentados en la primera Causa Abierta el día 6 de Agosto en Lima, Perú, previo a la III Conferencia Regional sobre Población y Desarrollo.</p> <p>A cada caso le sigue el análisis y las recomendaciones brindadas por cada una de las o los expertos. Finalmente, se presentan algunas conclusiones y los anexos correspondientes. El propósito de esta publicación es contar con una memoria escrita de los casos y de las Causas que hemos declarado abiertas en relación a las violaciones a los derechos sexuales y reproductivos. Como fue expresado en Lima, llevaremos las causas por toda la región y mantendremos la vigilancia en los países de manera que el Consenso de Montevideo realmente sirva para transformar las vidas concretas de las personas y en especial, las de las mujeres.</p> <p>Proceso: Llamado a presentar casos (lineamientos) Selección de casos (criterios y constitución de comité) Ajuste de casos Contacto con personas expertas (lineamientos para la preparación de la opinión experta) Free press (gacetilla de prensa) Causa abierta en la III CRPD: más de 300 personas Presencia en medios de comunicación</p> <p>Cómo se expresan los incumplimientos al CM? Desigualdades entre grupos de mujeres y afectaciones a grupos con mayor vulnerables Impunidad Violencia institucional y de los propios equipos de salud</p> <p>Lo que sigue. Lineamientos para la realización de la Causa Abierta</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ¿Por qué una Causa Abierta?: antecedentes 2. Identificar y preparar los casos: una decisión técnica y políticas 3. Actuar con transparencia: el proceso de selección 4. En búsqueda de opiniones calificadas: la voz de las personas expertas 5. El hecho político: La Causa Abierta y la CRPD 6. Las demandas en el debate público 7. La memoria y el seguimiento <p>Decisiones por tomar: ¿Llevar los casos por toda la región? Causa abierta itinerante Realizar eventos de Causa Abierta en países o en el contexto de reuniones de redes regionales Acompañar acciones en 1 o 2 de los casos presentados en la I versión</p>
--	--	---

			<p>Llevar a IV CRPD Consolidar una base de datos con casos Mantener la atención en la vulneración de los DSRRSS y el cumplimiento del CM</p> <p>Círculo virtuoso? Lo que se propone desde la AFM Los ISOs (medimos con datos oficiales a los gobiernos y sus avances) El SAR (desde las redes y organizaciones alertamos en tiempo real sobre las violaciones de derechos sexuales y reproductivos en toda la región) Causa Abierta (denunciamos públicamente y mediante análisis de expertos, algunos casos emblemáticos) En el contexto de las Conferencias de Población y Desarrollo (para que salgan compromisos derivados)</p> <p>El debate que proponemos: Medir a los</p>
13:00-14:30	Almuerzo		
14:30 a 16:00	Discusión en grupos	Cada grupo nombra moderadora y relatora	<p>¿Son útiles las distintas herramientas? ¿Como mejorar su utilización y impacto? ¿Que se necesita para que los puedan usar más y mejor? ¿Cómo darles mayor difusión? ¿Cómo nos comprometemos a una mayor circulación de información? ¿Cómo aumentar el impacto? Identificar patrones de vulneraciones para una próxima edición de CA. Discusión sobre la articulación de las diferentes herramientas con las que cuenta la AFM.</p>
16:00-17:00	Devolución de trabajo en grupos	Cecilia modera plenaria	<p>Promover y potenciar el compromiso entre las organizaciones que integramos la AFM de envíos periódicos de alertas con información de soporte. Establecer un cronograma de envío de información. Articulación del SAR con otros sitios de geo referenciación relativos a la igualdad de género. Elaborar lista de contactos de este encuentro y lograr que quede el compromiso instalado.</p>