

# **INFORME SITUACIÓN DE LOS DERECHO HUMANOS DE LAS MUJERES DE LA COSTA CARIBE NICARAGÜENSE**



**PUERTO CABEZAS / BLUEFIELDS  
CAIRO + 20 Y MÁS ALLÁ**

# Contenido

Resumen Ejecutivo	3
Introducción	4
Antecedentes	4
Objetivo	5
Alcances y limitaciones	5
Metodología	6
Contexto General	7
1. El territorio:	7
2. La población:	7
3. Marco Jurídico Nacional	9
4. Marco Jurídico Internacional	10
Situación de los Derechos Humanos de las mujeres afrodescendientes e indígenas	13
1. Igualdad y equidad entre los sexos y empoderamiento de las mujeres	13
2. Derechos sexuales y reproductivos	22
3. Salud: morbilidad y mortalidad	26
4. Migración internacional	32
5. Población, desarrollo y educación	34
Conclusiones	38
Recomendaciones	40
Bibliografía consultada	43

---

Dirección sede: Rotonda Bello Horizonte, 3 c. al sur,  
1 c. abajo, 1/2 al sur. Casa H II-6, Tel: 505-22442223

e mail: [rmafroni@ibw.com.ni](mailto:rmafroni@ibw.com.ni) / [comuni@mujeresafro.org](mailto:comuni@mujeresafro.org)  
[www.mujeresafro.org](http://www.mujeresafro.org)

© Asociación Red de Mujeres Afrolatinoamericanas,  
Afrocaribeñas y de la Diáspora

Derechos reservados, Marzo, 2014

Diseño y diagramación: Elizabeth Fonseca Bojorge

# Resumen Ejecutivo



Este informe es el aporte de la Red de Mujeres Afrolatinoamericanas, Afrocaribeñas y de la Diáspora –que en lo sucesivo se designará como Red Afro–, y de Voces Caribeñas, al análisis de situación de los derechos humanos de las mujeres en el marco de la revisión de avances del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo de el Cairo a 20 años de haberse celebrado dicha Conferencia.

Aquí se plantea el análisis de los avances, logros dificultades y retos de cara a la Conferencia CAIRO + 20, relativo a las mujeres afrodescendientes e indígenas de la Costa Caribe nicaragüense.

Este documento ha sido producido con el apoyo de Intermon Oxfam y el Gobierno Vasco, en el marco del **Proyecto Movimientos Sociales y Diálogos Diversos**. El análisis que aquí se presenta se construyó sobre la base de revisión documental y la consulta directa con mujeres lideresas afrodescendientes e indígenas de las Regiones Autónomas del Atlántico Norte y Sur.

La falta de información demográfica debidamente desagregada por etnia dificulta el análisis cuantitativo de la realidad que viven las mujeres afrodescendientes e indígenas, a la vez que impide conocer el impacto que tienen en sus vidas situaciones como la violencia, el desempleo, la falta de acceso a educación, el limitado acceso a servicios de salud, y la migración, entre otros problemas sociales que les afectan, no obstante, los testimonios y análisis que las líderes afrodescendientes e indígenas hacen a partir de su cotidiana labor, nos presenta una perspectiva de los avances, aciertos, retrocesos, desaciertos, y en especial, de la deuda histórica y pendientes que tiene el Estado de Nicaragua con esta parte de su población.

Este informe es una aproximación al análisis del estado de cumplimiento de los derechos de las mujeres afrodescendientes e indígenas en los ámbitos de equidad de género, violencia en sus diversas expresiones, determinantes de salud: morbilidad y mortalidad, derechos sexuales y derechos reproductivos, educación para el desarrollo y migración internacional.





# Introducción

## Antecedentes

En 1994 se llevó a cabo la Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo (CIPD), en la ciudad de El Cairo, Egipto, en la cual se aprobó un Plan de Acción, que se ha constituido en una herramienta importante para acompañar la demanda de las mujeres por el cumplimiento de sus derechos consignados en la Declaración Universal de los Derechos Humanos, la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW) y demás instrumentos internacionales en materia de Derechos Humanos, ratificados por el Estado nicaragüense, en particular en lo que se refiere a los Derechos Sexuales y los Derechos Reproductivos.

Entre el 12 y el 15 de agosto de 2013 se realizó en la ciudad de Montevideo, Uruguay la primera reunión de la Conferencia Regional Sobre Población y Desarrollo de América Latina y El Caribe. En esta ocasión más de cincuenta redes y coaliciones de mujeres de la región demandaron a los representantes de los Estados, la definición de una agenda que garantice la eliminación de las desigualdades estructurales, incluidas la de género, raza, etnia y clase y el fortalecimiento de la institucionalidad democrática con perspectiva de género, intercultural y generacional. El combate real y decisivo contra la violencia hacia las mujeres, el acceso a servicios de salud sexual reproductiva incluido el aborto legal y seguro y la creación de sistemas de información apropiados y oportunos que den cuenta de la diversidad y permitan abordar las distintas inequidades desde las políticas; formaron parte de dichas demandas.

Próximo a cumplirse los veinte años de la Declaración de El CAIRO, se está preparando la revisión de avances en la implementación del Plan de Acción, cuyos resultados serán presentados en una sesión de la Asamblea General de Naciones Unidas, convocada para ello en 2014, con el propósito de aportar la mirada desde las mujeres Afrodescendientes e indígenas se ha preparado este informe.

En enero del 2013, la fundación Intermon OXFAM, Asociación Red de Mujeres Afrolatinoamericanas, Afrocaribeñas y de la Diáspora (Red Afro/Voces Caribeñas) y el Gobierno Vasco, firman un convenio de financiamiento para la ejecución del proyecto: “Movimientos Sociales y Diálogos Diversos”, en el cual, se incluyó como una actividad clave, la realización informe sobre situación de los derechos humanos de las mujeres nicaragüenses.

# Objetivo

El objetivo de este informe es aportar elementos de análisis sobre los avances y retos de cara a CAIRO + 20 desde la perspectiva de las mujeres afrodescendientes e indígenas de las regiones de la Costa Caribe Nicaragüense, que permita enriquecer el diálogo y las propuestas de las organizaciones de mujeres de Nicaragua, desde una perspectiva diversa con enfoque intercultural y multiétnico.

## Alcances y limitaciones

De conformidad con el mandato de la Red Afro, el presente estudio se centró en el análisis de logros, dificultades y retos referidos a cinco de los ejes temáticos de la plataforma de Acción de la conferencia del Cairo. En términos geográficos, el estudio se circunscribe a las dos Regiones Autónomas de la Costa Caribe Nicaragüense, enfocado en las mujeres afrodescendientes e indígenas.


### Los temas a abordar son:

1. Igualdad y equidad entre los sexos y empoderamiento de la mujer.
2. Derechos sexuales y derechos reproductivos.
3. Salud, morbilidad y mortalidad.
4. Migración internacional.
5. Población, desarrollo y educación.

La principal limitación encontrada para la realización de este estudio fue la carencia de información estadística y de análisis de la situación de los derechos de las mujeres, en las instancias de gobierno tanto nacionales como regionales.

En Nicaragua, las restricciones de acceso a la información pública se está volviendo una constante, para citar algunos ejemplos: en el sitio web del Ministerio de Educación no están disponibles las estadísticas de matrícula escolar, menos aún datos correspondientes a la educación bilingüe intercultural (antes PEBI), el cual inclusive ya no aparece en la lista de programas de educación; sobre el tema de la mortalidad materna, recientemente se ha evidenciado que las cifras sobre muerte materna se subestiman y no hay posibilidad de verificar cómo esta problemática afecta de forma particular a las mujeres de la Costa Caribe.

La falta de desagregación de datos es otra de las limitantes encontradas, ya que aunque se encuentre alguna información sobre las regiones de la Costa Caribe, la misma no está debidamente desagregada por género, por grupos de edad, ni por etnias, situación que se repite en las instituciones del sector público y privado.



Las instituciones en sus estadísticas no toman en cuenta las particularidades de los seis grupos étnicos: créolrd, ramas, garífunad, mískitod, mestizod y mayangnad. Aunque en el nivel regional algunas instituciones se han dado a la tarea de anotar la variable etnia en sus registros, por ejemplo MINSA y Comisarías de la Mujer y la Niñez, esta información se pierde al trasladarla a los formularios de las bases de datos nacionales diseñados desde el nivel central en la Managua, que no les requieren esta información.

Aunque es una demanda histórica de las autoridades y de la sociedad civil, en las Regiones de la Costa Caribe no existe una instancia homóloga del Instituto Nicaragüense de Información para el Desarrollo (INIDE).

Esta carencia de información, es una de las razones por las que el énfasis del presente informe está puesto en lo cualitativo a partir de las opiniones vertidas por mujeres líderes afrodescendientes e indígenas entrevistadas.

## Metodología

Para la elaboración del presente informe se recurrió básicamente a dos técnicas de investigación social: la revisión y análisis documental y, las entrevistas abiertas a mujeres lideresas afrodescendientes e indígenas pertenecientes a diversos espacios: organizaciones de mujeres, instancias de poder regional, academia e instituciones del Estado en las ciudades de Bluefields (RAAS) y Bilwi (RAAN), en esta última además se realizó entrevista grupal con una representación de líderes indígenas mayangnas y mískitas, de los territorios de Bonanza y Rosita en el triángulo minero.

Además se ha retomado como insumo para este informe algunos de los indicadores de la base de datos ATENEA publicados por Si Mujer - RSMLAC en el Informe de la Costa Caribe nicaragüense 2009-2012: El monitoreo como práctica ciudadana de las mujeres, publicado en 2012.

De igual forma, en lo relativo a salud sexual reproductiva, se tomó como fuente de información el recién publicado Informe Preliminar de la Encuesta Nicaragüense de Demografía y Salud (ENDESA 2011-2012). Este documento incorporó además información de estudios y diagnósticos locales relativos a los derechos de las mujeres de la Costa Caribe.

Las actividades dirigidas a la recolección de información de fuentes primarias se realizaron en el mes de febrero de 2014.

El procesamiento de la información recabada se hizo mediante la transcripción de las entrevistas, ordenamiento y análisis por cada uno de los cinco temas abordados.



# Contexto General



## 1. El territorio:

Las Regiones Autónomas del Atlántico Norte (RAAN) y del Atlántico Sur (RAAS), fueron creadas en 1987, con la aprobación de la ley 28 Estatuto de Autonomía de las Regiones de la Costa Atlántica de Nicaragua y su reglamento, el que fue promulgado dieciséis años después, mediante decreto de la Asamblea Nacional No. 3584, publicado en la Gaceta 186 del 02 de octubre de 2003.

La Región Autónoma Atlántico Norte (RAAN) se localiza al noroeste del territorio nicaragüense, limitada al Norte por la República de Honduras, sirviendo como frontera internacional el Río Wangkí o Coco; al oeste colinda con los departamentos de Jinotega y Matagalpa; al Sur con la RAAS y el Río Grande de Matagalpa como demarcación limítrofe; y al Este con el Océano Atlántico o Mar Caribe. La RAAN tiene una extensión superficial de 32,127.28 kilómetros cuadrados (24.7% del territorio nacional) y su sede administrativa se encuentra en la ciudad de Bilwi, en el municipio de Puerto Cabezas.

La Región Autónoma Atlántico Sur (RAAS), ocupa una extensión superficial de 27,546.32 km cuadrados (21.1%) del territorio nacional. Limita al norte con la RAAN, al sur con el departamento de Río San Juan, al este con el Mar Caribe y al oeste con el departamento de Chontales. Su sede administrativa se encuentra en la ciudad de Bluefields.

La Costa Caribe ocupa cerca del 46% de la geografía nacional y contiene el 35% del hato ganadero, 23% del total del área agrícola, más del 80% del área forestal, 70% de la producción pesquera, 60% de los recursos mineros y un alto potencial para la explotación de hidrocarburos y de turismo.

## 2. La población:

El informe del VIII Censo de población y IV de Vivienda (2005), reportó que Nicaragua tenía una población de 5,143.098 habitantes; de los cuales, 443,847 se auto identificaron como indígenas o afrodescendientes.

De este universo étnico se registran 135,456 indígenas y 23,161 afrodescendientes en la Costa Caribe, mientras en el Pacífico, Centro y Norte 92,304 se autodefinieron como indígenas:



Costa Caribe		270,870	Porcentaje
Indígenas	Rama	4,185	1.54
	Mayangna	9,756	3.60
	Miskitu	120,817	44.6
	Ulwa	698	0.25
<b>Subtotal</b>			
Afrodescendientes	Créoles	19,890	7.34
	Garífunas	3,271	1.20
<b>Subtotal</b>			
Mestizo	Mestizo costeño	112,253	41.4

Según proyecciones del INIDE en base a este censo de población (2005), para el año 2015 se estima que la población total de las Regiones de la Costa Caribe alcanzará los 856,419 habitantes, de los cuales 476,298 (55.6%) corresponde a la RAAN. De acuerdo a esto, las Regiones Autónomas en conjunto albergarán al 13.85% de la población total del país que se estima habrá alcanzado 6.1 millones.

Otras estimaciones de población<sup>1</sup> señalan que el 96% de las y los afrodescendientes de Nicaragua se concentra en las Regiones de la Costa Caribe, mientras que en estas regiones habitan el 42.4% de las personas que se auto identifican como indígenas.

*La Comunidad Negra Créole Indígena de Bluefields es la más numerosa comunidad afrodescendiente de Nicaragua y está ubicada en su mayoría en el Municipio de Bluefields, según datos del INEC (2005) tiene 35,242 habitantes, de los cuales el 25.9% se auto identifica como Creole. Lo que a juzgar por la encuesta realizada por el Gobierno Creole de Bluefields localmente se consideran los datos de población Creole del INEC como datos subestimados.<sup>2</sup>*

Pese a que las mujeres representan la mitad o más de la población afrodescendiente e indígena del Caribe nicaragüense, a veinte años de los acuerdos de Cairo, aún no se cuenta en Nicaragua con datos socio-demográficos desagregados por género, grupos étnicos y por edad, lo que constituye uno de los principales obstáculos no solo para el análisis de la problemática social que afecta a las mujeres de la Regiones Autónomas de la Costa Caribe, sino que es además una limitante para los procesos de planificación en las distintas esferas de los servicios, planes y programas dirigidos al desarrollo de la población.

1 Datos citados en presentación del Taller regional sobre potencialidades y aplicaciones de los datos censales. CE-LADE-CEA/CEPAL-UNFPA. CEPAL, Santiago, Chile, 17-26 de octubre de 2011,

2 Gobierno Comunal Créole de Bluefields. Diagnostico Comunidad Negra Creole Indígena de Bluefields-Conforme Ley 445. Disponible en: [http://campusng.uraccan.edu.ni/file.php/1/Lecture/diagnostico\\_bluefields\\_final\\_1\\_.pdf](http://campusng.uraccan.edu.ni/file.php/1/Lecture/diagnostico_bluefields_final_1_.pdf)



El contexto político, social, geográfico y las condiciones particulares de empobrecimiento, abandono, limitado acceso a servicios de comunicación, dispersión geográfica, la insuficiente oferta de servicios de salud y educación, sumado a las demandas históricas no resueltas de los grupos étnicos, respeto de sus derechos ancestrales sobre la tierra, los recursos y al respeto a su cultura y costumbres, son parte de los elementos que configuran el panorama de las Regiones Autónomas de la Costa Caribe.

Pese a que la Costa Caribe concentra el mayor potencial de riquezas naturales de Nicaragua (madera, recursos pesqueros, minería, flora y fauna), su población es de la más empobrecida del país. La mayor parte de las y los habitantes de la RAAN y la RAAS habitan en comunidades rurales dispersas, carentes de los servicios básicos esenciales, en viviendas precarias de alta vulnerabilidad ante los fenómenos naturales (huracanes, inundaciones), y bajo la amenaza de ir perdiendo sus territorios, ante la creciente invasión de colonos del pacífico y por el accionar de las redes del narcotráfico.

### 3. Marco Jurídico Nacional

Los principales avances que en materia legal se han alcanzado en Nicaragua en el ámbito de la defensa de los derechos humanos de las mujeres afrodescendientes e indígenas de la Costa Caribe se encuentran contenidos en los siguientes instrumentos jurídicos y de política pública:

La Constitución Política establece que la igualdad de todos los nicaragüenses ante la ley, sin “discriminación por motivos de nacimiento, nacionalidad, credo político, raza, sexo, idioma, religión, opinión, origen, posición económica o condición social (Cn. Arto 27).” Además, afirma que “existe igualdad absoluta entre el hombre y la mujer” (Cn. Arto 48).

La norma constitucional, en los artículos 5 y 181, se reconoce la existencia de los pueblos indígenas, el pluralismo político, social y étnico, el respeto a la libre autodeterminación de los pueblos.


*Entre otros instrumentos de ley, relativos a los derechos de las mujeres, están: i) Ley 351, Ley de Organización del Consejo Nacional de Atención y Protección Integral a la Niñez y la Adolescencia y la Defensoría de las Niñas, Niños y Adolescentes (2000); ii) Ley 392, Ley de Promoción y Desarrollo Integral de la Juventud (2001); iii) Ley 406, Código Procesal Penal (2001); iv) Ley 228; Ley de la Policía Nacional, mediante la cual se crean las Comisarías de la Mujer y la Niñez; v) Ley de Paternidad y Maternidad Responsable (2007); vi) Ley de Igualdad de Derechos y Oportunidades (2008); vii) Ley 641, Código Penal de la República de Nicaragua (2008) y la Ley 779, Ley Integral contra la violencia hacia la mujer y de Reformas al Código Penal ley 641 (2010).*

Leyes y decretos	Mecanismos e instrumentos regional
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Adhesión al Convenio 169 de la OIT sobre los Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes en 2010.</li> <li>• Ley 028/1987: Estatuto de Autonomía de las Regiones de la Costa Atlántica de Nicaragua.</li> <li>• Decreto 571 del 25 de Noviembre de 1980: Ley sobre Educación en Lenguas en la Costa Atlántica.</li> <li>• Ley General de Salud, que permite a las Regiones Autónomas definir su propio modelo de salud pública, conforme a sus tradiciones, culturas, usos y costumbres (1997).</li> <li>• La Ley General de Educación, que establece el Sistema Educativo Autonómico Regional (SEAR) (1997).</li> <li>• Ley Electoral 331/2000.</li> <li>• Ley 648. Ley de Igualdad de Derechos y Oportunidades (2008).</li> <li>• Ley 757. Ley de Trato Digno y Equitativo a Pueblos Indígenas y Afrodescendientes (2011).</li> <li>• Ley 445/2002: Ley de Régimen de Propiedad Comunal de los Pueblos Indígenas y Comunidades Étnicas de las Regiones Autónomas de la Costa Atlántica de Nicaragua y de los Ríos Bocay, Coco, Indio y Maíz.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Creación de la Procuraduría Especial de Pueblos Indígenas y Comunidades Étnicas.</li> <li>• Política de Igualdad de Género del Consejo Regional Autónomo de la RAAN).</li> <li>• Política de Equidad de Género en la Región Autónoma de la Costa Caribe Sur; plan estratégico y agenda parlamentaria de la secretaría de la Mujer en el Gobierno Regional de la RAAS.</li> <li>• Secretaría para Asuntos Indígenas y Afrodescendientes (2008).</li> </ul>

Si bien, la existencia de este cuerpo de leyes y políticas constituye un avance en el reconocimiento formal de los derechos, todavía carecen de un enfoque de género e intercultural, perpetuando así, las diversas formas de discriminación y exclusión de las mujeres afrodescendientes e indígenas en el ejercicio de derechos.

## 4. Marco Jurídico Internacional

A lo largo de décadas las Naciones Unidas han consensuado una serie de instrumentos dirigidos a la protección y promoción de los derechos humanos de las mujeres, el Estado de Nicaragua, al ratificar estos instrumentos ha asumido la responsabilidad de ser garante de derechos humanos.



Nicaragua ratificó la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación Contra la Mujer (CEDAW), en 1981, sin embargo no ha ratificado su protocolo facultativo, que permitiría al Comité de la CEDAW recibir y tramitar denuncias individuales o grupales sobre violaciones a los derechos consignados en la convención e imponer medidas de rectificación o sanción al Estado parte.

Entre otros instrumentos de derechos humanos suscritos por Nicaragua es Estado parte están:

- Convención sobre los Derechos del Niño (1989)
- Declaración y Plataforma de Acción de Viena (1993)
- Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo. Programa de Acción de El Cairo. (1994).
- Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer. Belem do Pará. (1994).
- Cuarta Conferencia Mundial de la Mujer. Declaración y Plataforma de Acción Mundial de Beijing. (1995).
- Nuevas medidas e iniciativas para la aplicación de la Declaración y Plataforma de Acción Mundial de Beijing (2000).
- Consenso de Lima. (2000).
- La Declaración y el Programa de Acción de Durban, que fueron adoptados por consenso en la Conferencia Mundial contra el Racismo de 2001 celebrada en Durban, Sudáfrica.


La Conferencia Mundial contra el Racismo, la Discriminación Racial, la Xenofobia y las Formas Conexas de Intolerancia, celebrada en Durban, Sudáfrica, del 31 de agosto al 8 de septiembre de 2001, marcó un hito en la historia de los derechos humanos de tercera generación.

En la plataforma común para combatir el racismo en las Américas, reconoció que además de la pobreza, otro de los factores que contribuyen a perpetuar el racismo y la discriminación, es la negación de la existencia de estas prácticas por parte de los estados y las sociedades.

Tal como expresa (Cunningham -2014),<sup>3</sup> El POA de Cairo en 1994 hizo referencia específica a los pueblos indígenas definiendo entre sus objetivos: a) incorporar sus perspectivas y necesidades en la preparación, ejecución, supervisión y evaluación de los programas de población, desarrollo y medio ambiente; b) que en la organización de los servicios se consideren sus puntos de vistas sociales, culturales y ecológicos; y, c)

---

3 Intercultural approach to sexual and reproductive health: Access and quality. Expert Group Meeting.



estudiar los factores sociales y económicos causantes de sus condiciones de desventaja. Los ejes planteados fueron: respeto a la diversidad cultural, reconocimiento de los derechos humanos con un enfoque integral y aseguramiento de su participación plena y efectiva. El principio 14, por lo tanto, llama a los Estados a reconocer las necesidades de los pueblos indígenas en relación a población y desarrollo y a que los Estados reconozcan y apoyen la identidad, la cultura e intereses de los pueblos indígenas y a que estos participen plenamente. Ejes, que continúan teniendo plena vigencia.

En Nicaragua las mujeres en general enfrentan condiciones de inequidad, expresada en falta de acceso a al empleo, al crédito, a las tierra y otros medios de producción, escasa capacidad de acceso a vivienda propia, limitado acceso a empleo formal, desigualdad salarial, pobre acceso a seguridad social y a servicios de salud de calidad.

Otro factor de inequidad de género es la doble y triple carga que las mujeres deben enfrentar, cuando además de trabajar para generar ingresos para la familia, sobre ellas recaen todas las labores del hogar más el cuidado de niños y ancianos y la responsabilidad de la crianza de sus hijas e hijos. En todo el territorio nacional, los programas sociales dirigidos a las familias, a la niñez y al mejoramiento comunitario recaen en gran medida sobre los hombros del voluntariado femenino, como parte del círculo interminable de reproducción del rol de cuidadoras, descuidadas de sí mismas.

Las mujeres afrodescendientes e indígenas de la Costa Caribe no escapan de esta realidad, ellas además enfrentan la discriminación y el racismo aunado a la pobreza y exclusión social que afecta a toda la población de la Costa Caribe, como resultado de siglos de abandono institucional.

# Situación de los Derechos Humanos de las mujeres afrodescendientes e indígenas

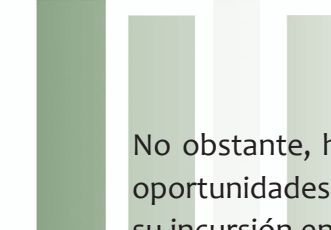
## 1. Igualdad y equidad entre los sexos y empoderamiento de las mujeres

La equidad e igualdad entre los sexos, se abordó a partir del análisis de los logros referidos a las medidas propuestas en el programa de Acción de Cairo en lo relativo a equidad en las relaciones en el ámbito privado, la participación política de las mujeres y la violencia como expresión de inequidad.

### ♦ Igualdad y equidad en las relaciones entre hombres y mujeres

Las pautas de relación entre hombres y mujeres en el ámbito doméstico, no parecen haber experimentado cambios, pese a que en el país se cuenta con un marco jurídico favorable que regula las relaciones entre los géneros (Ley 648: Ley de Igualdad de Derechos y Oportunidades (2008); Decreto 1065: Ley Reguladora de las Relaciones entre Madre, Padre e Hijos (1982); Ley 623: Ley de responsabilidad paterna y materna (2007); Ley 143: Ley de Alimentos (1992), Ley 287: Código de la Niñez y la Adolescencia (1998), entre otras, en la práctica se continúan reproduciendo modelos y pautas tradicionales en las relaciones entre hombres y mujeres. A nivel institucional no se han desarrollado campañas para promover la responsabilidad paterna, el abandono parental y la evasión del deber legal de otorgar alimentos es un asunto cotidiano y excesivamente tolerado en la sociedad nicaragüense en genera.

De manera particular, en el ámbito de la población indígena y afro descendiente no se han desarrollado acciones que promuevan un cambio en el modelo de relación familiar, la falta de involucramiento y compromiso de parte de los hombres en las labores del hogar, su ausencia en el cuidado y manutención de los hijos e hijas, el ejercicio ilimitado del poder y el control sobre el patrimonio familiar, y la prevalencia de la concepción de la mujer como objeto de propiedad, son entre otros patrones que determinan la existencia de relaciones desiguales entre los géneros.



No obstante, hay que señalar un importante avance en el acceso de las mujeres a oportunidades de educación técnica y superior ha venido a abrir brecha permitiendo su incursión en otros espacios y, en especial para las que viven en las zonas urbanas, les ha permitido elevar su nivel educativo y con ello adquirir herramientas que les permiten una mayor autonomía económica y personal.

Llama mucho la atención la tendencia creciente al cambio en relación a la jefatura femenina de los hogares, fenómeno que podría explicarse por dos causas posibles: Uno la creciente incorporación de las mujeres a actividades generadoras de ingresos y por otro lado por la tendencia al abandono paterno y el madre-solterismo, ambos fenómenos que implican para las mujeres una sobrecarga de responsabilidades, tanto en el plano económico como en lo concerniente a la satisfacción de las necesidades de los otros miembros de la familia en deterioro de las oportunidades de satisfacer sus propias necesidades y derecho al desarrollo pleno.

A nivel nacional el porcentaje de mujeres jefas de hogar en la ENDESA 2006-2007 se reportó en promedio en 31%; mientras en las Regiones Autónomas de la Costa Caribe se ubicó en el 25%. Ya para el período 2011-2013, apenas cinco años después, el promedio nacional se había elevado en más de diez puntos porcentuales, colocándose por el orden de 44.8%, los datos desagregados por departamentos y de las regiones del Caribe, a tres años de levantada la ENDESA 2011-2012 no están disponibles.

Tal como señala el estudio de SI Mujer, el abandono paterno es una práctica frecuente entre la población de las regiones del Caribe, lo que tiene como consecuencia la incorporación de los niñas y especialmente niños a actividades generadoras de ingresos, con los consecuentes riesgos que de ello se derivan.

Algunos esfuerzos puntuales por generar la reflexión sobre la responsabilidad de los hombres en la reproducción, han sido promovidos en los años recientes, como fue en la RAAS el curso de masculinidad apoyado por FED/Hivos a través del Minsa, del que surgió una agrupación de hombres contra la violencia integrada por 18 miembros que apoyan las acciones de la Red de Mujeres Costeñas.

Una experiencia similar se desarrolló entre 2010 y 2011 en la RAAN en el marco del proyecto apoyo a la mejora de la salud sexual reproductiva, ejecutado por médicos del Mundo Francia en conjunto con AMICA, AMC y la Asociación de Hombres Contra la Violencia, que formó por espacio de dos años en temas de masculinidad a un grupo de 24 hombres, que luego se constituyeron en una Red de Hombre Contra la Violencia en Bilwi, y que continúan trabajando coordinadamente con el grupo de hombres de la diversidad y organizaciones del mujeres, en algunas acciones de sensibilización.



## ♦ Participación política de las mujeres

Como un producto de la labor de las organizaciones de mujeres y su lucha por visibilizar su liderazgo, así como la aplicación de la Ley de Igualdad de Oportunidades (LIDO) y de la ley electoral, en las Regiones de la Costa Caribe se han producido avances, entre los que destaca el hecho que las mujeres indígenas tengan presencia en el consejo regional y en el ámbito municipal.

Según se plantea en el Estudio Participación Política y Liderazgo de las Mujeres en América Latina,<sup>4</sup> publicado en 2012. El mapeo realizado reflejó, que de un universo de 47 organizaciones de mujeres de Nicaragua, 31 (66%) están en las Regiones Autónomas y de ellas el 87% son organizaciones propias de mujeres afrodescendientes e indígenas.

Las mujeres afrodescendientes han ido ocupando posiciones, como en el caso de Bluefields donde la alcaldesa es una mujer creole, las mujeres ocupan escaños en el consejo municipal y hay una mujer garífuna en el Consejo Regional. Desde la secretaria de la Mujer del Gobierno Regional ha abierto un espacios para la participación de las mujeres, sin embargo hace falta que sea más sistemático y permanente.


Un estudio sobre participación política realizado por ONU Mujeres<sup>5</sup> señala

*En cuanto a las organizaciones y redes conformadas por mujeres, se destaca el trabajo que viene realizando desde el año 1992 la Red de Mujeres Afrolatinoamericanas y Afrocaribeñas y de la Diáspora (RMAAD), cuya proyección le ha permitido participar en foros internacionales, a la vez que incidir a nivel nacional y local.<sup>74</sup> La primera participación sostenible de las organizaciones de mujeres afrodescendientes a nivel internacional fue en 1994 en la Sexta Conferencia de la Mujer (Mar de Plata, Argentina). Luego, la Conferencia de las Américas del año 2000, preparatoria de Durban, integró la especificidad de las mujeres negras a la agenda.*

Para algunas de las entrevistadas, en el tema de la participación de las mujeres en los espacios de poder local y regional, el cambio en una escala de uno a diez, se puede medir en cuatro o cinco, ya que *si bien es cierto que se ha alcanzado participación en términos numéricos, la presencia de las mujeres en los cargos no garantiza un ejercicio real y efectivo de poder en la toma de decisiones.*

<sup>4</sup> Bernardine Dixon, Nuria Gómez.. Estudio de Caso Nicaragua. Participación política y liderazgo de las mujeres indígenas. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD. Disponible en: <http://www.undp.org.mx/IMG/pdf/NICARAGUA.pdf>.

<sup>5</sup> ONU Mujeres. Participación Política de Mujeres Indígenas y Afrodescendientes. Las experiencias de Bolivia, Colombia, Ecuador, Guatemala, Nicaragua y Panamá. Octubre 2013.



En los Consejos Regionales, (en el periodo que concluyó en 2013), las mujeres representaban el 26.6% y el 17.7% de concejales regionales en la RAAN y la RAAS respectivamente. En ambas regiones la coordinación del Gobierno regional estaba siendo ocupada por una mujer.


En lo que respecta a los gobiernos locales, en la RAAN, de siete municipios en uno la alcaldía estaba en manos de una mujer y en el municipio de Bilwi otra mujer ocupa el cargo de vice alcaldesa. Las mujeres además ocupaban en conjunto el 30% de los escaños en los consejos municipales. En la RAAS, la alcaldía municipal de Bluefields está presidida por una mujer créol, además había cuatro mujeres en las vice alcaldías y un 38% de los cargos de concejales municipales.

Si bien, el acceso de mujeres afrodescendientes e indígenas, ha sido en parte motivado por las mismas demandas de las propias organizaciones de mujeres, que como la Red Afro y Voces caribeñas, han desarrollado acciones dirigidas al fortalecimiento de los liderazgos femeninos, también se es resultado de que las propias mujeres han comenzado a romper el miedo y a atreverse a postularse como candidatas.

Para algunas de las líderes Afrodescendientes e indígenas esto no representa en términos reales un avance significativo, ya que quienes siguen teniendo el control y dominando los espacios de poder, son los hombres en representación de intereses de los partidos políticos, que han dado apertura a las mujeres como parte de la exigencia de la ley electoral de asignar cuotas, pero no como una expresión genuina del reconocimiento de los liderazgos femeninos y del derecho de las mujeres de ocupar esos espacios.

*En un espacio dominado por hombres, la voz de la mujer no se escucha*, es la reflexión de una líder y académica miskita, en torno a como ella ve en realidad el tema de la participación de las mujeres en política. A su criterio la tendencia es que a las mujeres son colocadas en cargos inferiores a los de los hombres, y aunque estén en algún espacio de toma de decisiones, la pauta la da el partido, y cuando ellas quieren movilizar una demanda a favor de las mujeres, se encuentran solas, pues es el partido el que decide el orden de prioridades. Esto obviamente representa una limitación y contribuye a que se perpetúe la lógica en la que lo que prevalece es el interés del partido político, por encima de los intereses de la población y en este caso, muy por encima de los de las mujeres afrodescendientes e indígenas.

En lo que concierne a las mujeres que ocupan cargos en las instancias regionales, y en las delegaciones de las instituciones de gobierno, la situación es similar dado el nivel de cooptación que tiene el partido gobernante en los distintos poderes del estado, los cargos tienen un sesgo político partidario, al respecto, algunas de las entrevistadas consideran que el problema de fondo estriba en que *las mujeres están ocupando los cargos pero no están tomando decisiones* y, en algunos casos ellas son relegadas, discriminadas y hasta llegan a ser víctimas de presiones políticas, laborales e incluso acoso sexual.



Estas opiniones, coinciden con lo expuesto en el citado estudio de ONU-MUJER<sup>6</sup> en el sentido que:

*la implementación de la cuota o de la paridad no mejora automáticamente el número ni resuelve el problema de la calidad de la representación, como tampoco la ubicación de las mujeres en las listas, ni el cumplimiento pleno de las normativas, ni la continuidad de las carreras políticas, ni la equidad una vez en el ejercicio de los cargos.*

Al respecto, el mismo estudio señala:

*En la Declaración de Quito (2007), la RMAAD ya expresaba un punto de vista crítico sobre las cuotas y enfatizaba que la democracia paritaria no se resuelve solo con la inclusión de género, sino que es necesario contemplar la inclusión étnico- racial (cuota para afrodescendientes) porque, de lo contrario, el sistema tiende a reproducir la exclusión.*

Ante la ausencia de enfoque de género y multicultural de la Ley 28. Estatuto de Autonomía de las Regiones de la Costa Atlántica de Nicaragua, Voces Caribeñas impulsó en 2008 el proceso encaminado a la definición de una agenda de las mujeres costeñas<sup>7</sup> y elaboró una propuesta de reformas a la Ley 28, la que fue presentada al Gobierno Regional para que fuese canalizada ante la Asamblea legislativa, sin embargo, seis años después, las autoridades regionales no han movilizadado estas demandas.

A nivel formal se identifica como avance que en ambas regiones se han definido instrumentos de política de Género, no obstante, pareciera que en el balance de los asuntos que interesan a los gobiernos regionales, la equidad entre hombres y mujeres, esto es secundario. Las agendas en la práctica siguen dominadas por el tema político partidario, lo económico, la infraestructura, el problema del narco tráfico.

En lo concerniente a la demanda de los pueblos indígenas por el derecho a la tierra, las mujeres no aparecen como actoras, tanto las afrodescendientes como las indígenas del derecho a la tierra y a los recursos productivos, que siguen siendo patrimonio casi exclusivo de los hombres.


Otro gran obstáculo es el hecho de que las políticas de género se han formulado, pero no cuentan con el respectivo respaldo presupuestario para su puesta en práctica.

Para una de las líderes créoles, consultadas uno de los grandes obstáculos para hacer frente a la falta de equidad e igualdad para las mujeres Afrodescendientes e indígenas es que *el tema del racismo y la discriminación es un tema tabú*, la discusión al respecto está estancada porque *es algo de lo que nadie quiere hablar*.

---

<sup>6</sup> Ibid 5.

<sup>7</sup> Voces Caribeñas. Agenda de las Mujeres de la Costa Caribe de Nicaragua. Puerto Cabezas RAAN. (2008).



Como un aporte decisivo al fortalecimiento de las capacidades de las mujeres afrodescendientes e indígenas para la participación política, el pasado 25 de febrero, en un esfuerzo conjunto de la Red de Mujeres Afrolatinoamericanas, Afrocaribeñas y de la Diáspora (RMAAD) y Voces Caribeñas se instaló la Escuela de Formación Feminista, que funcionará en ambas regiones autónomas, con la participación de un total de 75 mujeres negras, mayangnas, miskitas y mestizas.

Otro avance es que se han abierto espacios de diálogo comunitario en función de sensibilizar a las autoridades tradicionales sobre los derechos de las mujeres e impedir que en la aplicación del derecho consuetudinario, se violenten los derechos y la autonomía de las mujeres.

Es indudable que existen avances en el ejercicio de los derechos colectivos y a la participación en los espacios públicos, sin embargo, las líderes entrevistadas coinciden en que para las mujeres en la Costa Caribe el ejercicio del derecho a la autonomía personal sobre su cuerpo y sus decisiones es un sueño, las mismas mujeres que logran acceder a espacios públicos de poder, son muchas veces víctimas de acoso, violencia y discriminación ya sea por parte de su pareja o por sus propios jefes o correligionarios del partido, como señaló una líder miskita entrevistada, *si no aceptas ir a una cena privada con el jefe, entonces ya estás mal*.


## ♦ Violencia hacia las mujeres

En Nicaragua, la lucha de las mujeres por sacar la violencia del ámbito privado y llevarla al ámbito de la justicia como un delito, data de varias décadas. Desde los años ochenta, con la creación de AMNLAE se inició desde, las oficinas legales de la mujer la acción de denuncia y acompañamiento a las mujeres que lo demandaban.

A inicios de los años 90s, como resultado de procesos empujados por el movimiento de mujeres se logra la promulgación de la ley 230, mediante la cual se reforma el Código Penal vigente de la época, se definió por primera vez en la historia jurídica del país, la violencia intrafamiliar, se establecieron tipos penales y las sanciones.

La demanda de las mujeres nicaragüenses por garantizar la real y efectiva protección ante la violencia continuó y en el año 2012 se logró la aprobación de la Ley 779: *Ley Integral Contra la Violencia hacia las Mujeres y de Reformas al Código Penal Ley 641*, instrumento de ley en el que por primera vez en Nicaragua se establecen las distintas formas de violencia hacia las mujeres, incluida la violencia institucional y mediante la cual se crea el Modelo de Atención Integral (MAI) como un mecanismo para la aplicación de la ley.

A menos de dos años de haber entrado en vigencia la Ley 779, a instancias de un grupo de parlamentarios, a solicitud de algunos de los sectores más conservadores de



la sociedad, y en contra de la demanda de las mujeres, la Asamblea Nacional dio un paso atrás en este avance jurídico al aprobar la ley que reforma varios artículos de la Ley 779, en particular el artículo 46, que prohibía la mediación en caso de violencia, lo que echa atrás una reivindicación alcanzada y coloca a las mujeres en condición de desventaja jurídica, cuando se les manda a mediar con su agresor.

La violencia es una de las más crudas expresiones de la condición y situación de inequidad social. En Nicaragua, cada año miles de mujeres son víctimas de diversas formas de violencia. Según datos de la ENDESA 2011-2012, el porcentaje de mujeres (15 a 49 años), alguna vez unidas que declararon haber sufrido violencia verbal durante el último año fue de 18.0 en la RAAN y 10.8 en la RAAS, indicador que en la primera supera el promedio nacional de 16.2%.

La RAAN exhibe mayores porcentajes de mujeres que han padecido alguna forma de violencia: física 7.2% contra 5.1% en la RAAS; violencia sexual 4.3% y 1.7% respectivamente y violencia combinada (física y sexual) fue de 9.5 en la RAAN contra 5.7 en la RAAS.

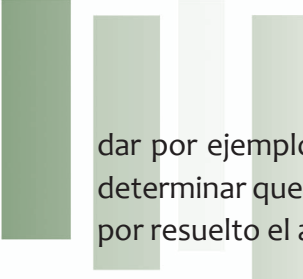
Es notorio que la RAAS en todas las formas de violencia presenta indicadores por debajo del promedio nacional, estas diferencias entre ambas regiones podrían explicarse a partir de factores culturales asociados a la composición étnica de ambas regiones.

Otro fenómeno cultural que explica, que la violencia sexual en la RAAS aparezca con porcentajes inferiores a la media nacional podría ser la ausencia de denuncia, pues entre los créoles prevalece la cultura del silencio: *de la violencia sexual en las familias no se habla, nos enseñan desde pequeñas que los trapos sucios se lavan en la casa, pues lo contrario equivale a desprestigiar a la familia y los negros somos muy orgullosos y tendemos a guardar las apariencias*. Esta opinión fue unánime entre las líderes créoles entrevistadas y algunas mujeres de base que se le consultó sobre el tema.

Un aspecto más en la cultura Créol es el fuerte arraigo religioso y la preponderancia que tienen entre la población la autoridad del líder de la iglesia, cuando hay conflictos entre la pareja se acude a buscar, para que rece, motive, al respecto señala una de las mujeres consultadas: *el pastor tiene una palabra más fuerte que la ley*.

En relación a las mujeres indígenas miskitas, que constituyen los grupos mayoritarios en la RAAN, las entrevistadas señalaron que existe una cultura muy arraigada de sumisión de las mujeres respecto de la pareja, reforzada por la influencia de las autoridades comunales (jueces y whitas) en la forma de abordar los conflictos familiares, que involucran el daño a la integridad de las mujeres, como es el caso de la aplicación de la práctica del Tala-Mana, que consiste en la solución del conflicto, mediante la entrega de bienes materiales como único medio de sanción a los agresores y una forma de “compensar” a la familia de la víctima por el daño causado. Esta es una forma de abor-





dar por ejemplo la reparación del daño en caso de violación. El juez comunal puede determinar que el victimario entregue una vaca a la familia de la mujer violada y allí dan por resuelto el asunto.

A pesar de los esfuerzos desplegados conjuntamente por las instituciones del Estado encargadas de la aplicación de la Ley 779, y las organizaciones del movimiento de mujeres, que han impulsado campañas de educación y sensibilización sobre la violencia hacia las mujeres, la creación del Centro Integrado de Atención la Violencia en el marco del Modelo Integral de Atención MAI, en la RAAN, las líderes miskitas entrevistadas coinciden en que el Tala-Mana, se sigue aplicando en las comunidades, en especial en las más alejadas en donde las mujeres no tienen acceso a los servicios de las instituciones operadoras de justicia (policía, fiscalía, juzgados).


Otro de los obstáculos identificados en el acceso a la justicia, es que en muchas ocasiones las y los judiciales no creen en los testimonios de las mujeres y además cuando el agresor es alguien con poder, tiende a caerse el caso porque el sistema es susceptible a la corrupción, al respecto las entrevistadas coinciden que de fondo hay una falta de voluntad política institucional, que si bien la implementación del modelo está contribuyendo a evitar la re-victimización y el cansancio de las mujeres, el modelo funciona más que todo a partir del compromiso personal y la sensibilidad de las y los funcionarios.

Destaca en la opinión de las entrevistadas, que entre las mujeres de la etnia Mískita se están produciendo avances, ellas han ido perdiendo el miedo y, si tienen acceso al servicio, llega un punto en el que ya no toleran más y denuncian.

Por su parte, las líderes indígenas mayangnas manifiestan que la violencia conyugal es un fenómeno fuertemente arraigado en las comunidades, sin embargo, las mujeres, en especial las que viven más cerca de las zonas urbanas –y tienen un poco más de acceso a las instancias operadores de justicia– y, sobre todo las que han alcanzado mayor nivel de educación y participación en grupos de mujeres, han comenzado a denunciar estos hechos, sin embargo siguen enfrentando barreras al no contar con una unidad de Comisaría de la Mujer y la Niñez cercana a sus territorios y por el temor a las represalias de los hombres.

Otra de las líderes entrevistadas en Bilwi resume de la siguiente forma las distintas maneras en como las mujeres responden a la violencia: La mujer afro no denuncia, lo resuelve a su manera pelea con el hombre y **“le devuelve el trancazo”**, la miskita **aguanta, aguanta pero al final denuncia y la mayangna, aguanta y calla.**





Un logro importante a destacar en este tema, es la implementación del Modelo de Atención Integral contra la Violencia hacia las Mujeres MAI mandatado en la Ley 779, que en Bilwi se está efectuando a nivel de pilotaje con la participación y acción coordinada de todos los operadores de justicia y de las organizaciones defensoras de los derechos de las mujeres. En la ciudad de Bilwi se cuenta con un albergue para mujeres violentadas en el que se brinda refugio y acompañamiento psicológico, legal a las mujeres que son trasladadas de las comunidades o mujeres de la ciudad que lo requieren para su protección.


Un ejemplo de articulación de las afrodescendientes e indígenas mujeres en la defensa del derecho a vivir libres de violencia, es la creación de la Red de Abogadas, provenientes de diversas organizaciones de los territorios de Puerto Cabezas y el triángulo minero, que se han constituido en referentes claves que brindan de manera coordinada con los centro de mujeres, asesoría legal y apoyo a mujeres víctimas de violencia, a la par que desarrollan acciones de capacitación a defensoras populares en las comunidades.

En el año 2013 la RAAN ocupó el segundo lugar (después de la RAAS) en el país en ocurrencia de femicidios, con 10 casos y también ocupó esa posición en relación a la violencia hacia las mujeres en general, superado solo por el Departamento de Managua.

En la ciudad de Bluefields (RAAS), también ya se cuenta con la Casa Albergue Renacer, que comenzó a funcionar en 2013 y cuenta con capacidad instalada para albergar a 24 mujeres individuales y un área para albergar familias pequeñas y un módulo para una familia de 6 a 8 personas. El albergue brinda apoyo psicológico, acompañamiento jurídico.

La directora del albergue expresó que durante el 2013 ocurrieron en la RAAS 16 femicidios, de las cuales dos mujeres pertenecían a la etnia Créol y el resto eran mestizas. En lo referente a la violencia sexual, la percepción es que la mayoría de las víctimas son mestizas, sin embargo hay que hacer notar que esto es a nivel meramente de percepción puesto que las estadísticas no están desagregados por grupos étnicos, lo que imposibilita en primer lugar un análisis realista con enfoque multiétnico y no permite tener una propuesta de abordaje orientada a las distintas etnias.

Las entrevistadas coinciden en que uno de los principales logros es la formación del equipo interdisciplinario en la Comisaría de la Mujer y la Niñez, creación en Bluefields, de la comisión de apoyo al albergue y la definición de manera coordinada con el Ministerio de la Familia (MIFAN), de Bluefields, de la Ruta Crítica de Atención.



La Policía en la RAAS se ha fortalecido con recursos humanos, contando con 5 investigadoras en la ciudad y una investigadora por municipio. Sin embargo, tanto en la RAAN como en la RASS las capacidades de los operadores de justicia son limitadas, tanto la policía como la fiscalía y los juzgados no tienen presencia en las comunidades, la mayoría distantes y de difícil acceso, lo que imposibilita a las víctimas acceder a la justicia, que si acaso logran llegar a la cabecera municipal a poner la denuncia, no logran avanzar en el proceso, por las implicaciones que esto tiene, tanto en términos económicos, familiares y personales.

Según información vertida por la Jefa de la Comisaría de Bluefields, en la RAAS, entre 2012 y 2013 se dio un incremento del 26% de denuncias de violencia hacia las mujeres y la niñez, no obstante, otras de las mujeres líderes consultadas expresaron que los índices de denuncia aún son bajos y que un factor que desestimula a las mujeres a denunciar la violencia, es la falta de credibilidad en el sistema cuando se conoce de casos que se denuncian y quedan en la impunidad, al respecto, esta opinión es común en ambos territorios.

En las comunidades miskitas ubicadas en la ribera del río Coco, la organización de mujeres Wanky Tagni ha denunciado el drama de las niñas y adolescentes víctimas de explotación sexual comercial por parte de individuos foráneos ligados al narcotráfico y el crimen organizado que aprovechándose de la pobreza de las familias, negocian a las niñas tal su fueran mercancía para abusar sexualmente de ellas.<sup>8</sup>

## 2. Derechos sexuales y reproductivos


### ♦ Derechos sexuales

El ejercicio pleno de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres, pasa necesariamente por la ruptura de los esquemas propios de la cultura machista androcéntrica. En términos generales, --y de esto no escapa la Costa Caribe--, la concepción prevaletante de la sexualidad está fuertemente ligada al tema de la reproducción como mandato social para la mujer y como expresión de poder y virilidad para el hombre.

Entre la población afrodescendiente e indígena de las Costa Caribe, se han gestado en los años recientes algunos procesos encaminados al reconocimiento de los derechos sexuales y reproductivos, entre ellos se pueden mencionar la formulación de la Agenda Joven sobre derechos sexuales y reproductivos, como resultado de una iniciativa

---

<sup>8</sup> Miranda Aburto, W. (2013). El riesgo de ser niña en el Caribe. Disponible en:  
<http://www.confidencial.com.ni/articulo/14435/el-riesgo-de-ser-nina-en-el-caribe>



promovida por la Red Afro y Voces Caribeñas, con la participación de grupos de jóvenes indígenas, afrodescendientes y mestizos de los municipios de la RAAN y la RAAS, la cual fue presentada a las autoridades del Gobierno Regional y contó con el apoyo de la secretaría de la juventud de la RAAN.

Otro paso importante en la lucha por el reconocimiento de los derechos sexuales ha sido en los años recientes la integración de personas de la diversidad sexual en múltiples espacios en el marco de proyectos encaminados a la promoción de los derechos sexuales y reproductivos.

Más recientemente (inicios de 2014), la Comunidad LGTB<sup>9</sup> ha presentado sus propias demandas como un suplemento a la agenda joven de la RAAN y la RAAS por considerar que la misma no había incorporado en su momento los aspectos relativos a la promoción de sus derechos. En dicho suplemento entre otros temas la comunidad LGTB demanda el reconocimiento pleno de derechos sexuales en las políticas públicas, en el ámbito laboral, en la salud, en la educación cultura y deportes, en el desarrollo y la justicia social.

Respecto del ejercicio de los derechos sexuales, también se reconoce que hay diferencias culturales entre grupos étnicos, que para citar como ejemplo, parecen extremas entre las afrodescendientes y las miskitas.

En el caso de las mujeres afrodescendientes, hay dos factores que posiblemente influyen la mayor propensión al inicio temprano de las relaciones sexuales y los riesgos que de ello se derivan: Por una parte el hecho que ellas por genética se desarrollan más pronto, la niña a los diez, once años ya tiene cuerpo de mujer.

Por otra parte, entre la población afro hay una mayor libertad sexual. Los bailes, la forma de vestirse y expresarse denotan sensualidad, lo que para una de las líderes consultadas no deja de ser un factor de riesgo que expone a las adolescentes y jóvenes a relaciones sexuales prematuras, a adquirir una ITS, o embarazos no deseados.

En el otro extremo está la cultura miskita, en la cual la sexualidad está totalmente oculta, es un tema tabú del que incluso no se puede hablar porque en la propia lengua no existen siquiera los vocablos para designar los órganos sexuales y las relaciones sexuales.

La sexualidad está vedada para las mujeres miskitas, pues en su cultura la mujer es propiedad primero de su familia y luego del marido, quien dispone de ella, y la sexualidad está intrínsecamente ligada a la función reproductora, no se reconoce el derecho al placer.

---

9 Lesbianas, Gays, Trans-Bisexuales.

## ◆ Derechos reproductivos

Es evidente la falta de autonomía de las mujeres en torno al ejercicio de su sexualidad y el control sobre su capacidad reproductiva. La Tasa Global de Fecundidad aunque en el país, ha descendido, en la RAAN continúa siendo elevada, ubicándose, según la EN-DESA 2011-2012 en 4.2 hijos por mujer, en contraste con la RAAS que es de 2.6, similar al promedio nacional, que se registró en 2.4%.

La maternidad prematura es un problema de graves dimensiones, Nicaragua exhibe los índices más elevados de embarazos en adolescentes. Sobre este indicador, los datos de la ENDESA reportan que en promedio 24.6% de mujeres entre 15 y 19 eran madres o estaban embarazadas al momento de la encuesta. En la RAAN y la RAAS, el indicador alcanzó el 31.3% y el 31.5% respectivamente, lo que representa una leve disminución respecto de la anterior encuesta (2006-2007), cuando se reportó en promedio del 35%.

Es preciso destacar que este indicador no refleja en su plena dimensión la problemática de los embarazos tempranos, ya que la encuesta no incluye a las niñas y adolescentes menores de 15 años, grupo de edad en el que el embarazo ha experimentado en la última década un incremento alarmante<sup>10</sup> del 46% según estimaciones de UNFPA.

Según los datos más recientes que manejaban las autoridades del Consejo Regional de la RAAN, en esta región los embarazos en adolescentes, se aumentaron entre 2012 y 2013, reportándose 168 más que el año anterior, disminuyendo entre el grupo de 10 a 14, pero incrementándose en el de 15 a 19 años de edad.

Las brechas entre municipios son notorias, mientras en Puerto Cabezas este indicador fue del 24%, en Waspam se reporta en 26% y en Prinzapolka fue del 41%. Un dato preocupante, de acuerdo con la misma fuente, es que la captación precoz del embarazo disminuyó del 36% a un 29%.

El porcentaje de adolescentes embarazadas que tuvieron al menos tres controles prenatales fue del 48%. Aunque se estima que en la RAAN el 95% de las mujeres en edad fértil hacen uso de la planificación familiar, en el grupo de 15 a 19 años solamente el 10% de las jóvenes los utilizan.

Aun cuando en ambas regiones se han impulsado programas y proyectos, dirigidos a la promoción de la salud sexual reproductiva y a la prevención de la violencia, la

---

<sup>10</sup> Nicaragua, País de Niñas Madres. Reportaje especial de José Adán Silva. Diario la Prensa. Disponible en: [www.laprensa.com.ni/2012/08/15/reportajes-especiales/112501-pais-ninas-madres](http://www.laprensa.com.ni/2012/08/15/reportajes-especiales/112501-pais-ninas-madres)

participación en las acciones de los mismos recae en el trabajo comunitario de las mujeres, son pocos los hombres, fundamentalmente adolescentes y jóvenes los que se involucran, participando desde distintos espacios y organizaciones, en procesos de capacitación y reflexión, en el marco de las acciones de campaña costeña contra el VIH, en los procesos propios de las redes de adolescentes y jóvenes que han venido construyendo liderazgos femeninos y masculinos en demanda de sus derechos sexuales y reproductivos.

Desde el sector salud, la sexualidad sigue viéndose desde la perspectiva biológica, en una asociación directa relaciones sexuales-reproducción, este enfoque contribuye a que en la promoción de la responsabilidad sobre la prevención de los embarazos y en general del cuidado de la salud reproductiva, sigue casi de forma exclusiva recayendo sobre las mujeres.

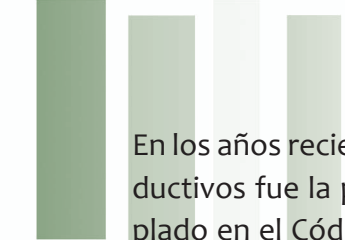
En las regiones de la Costa Caribe El uso de métodos anticonceptivos modernos, si bien ha mejorado en los últimos años, es un indicador que está por debajo del promedio nacional que según la ENDESA 2011-2012, era del 77.3%, en cambio en la RAAN se reporta en 64.2% y en la RAAS 74.3%.

Entre las mujeres que usan métodos modernos, prevalece el uso de la píldora, la inyección y, en tercer lugar el uso del condón. En cambio, entre los hombres unidos, el uso del condón como método anticonceptivo fue solo del 5.6%, lo que reafirma que la responsabilidad en la prevención de los embarazos sigue recayendo en las mujeres, así como recae en ellas la responsabilidad de hacer frente a las consecuencias de un embarazo no deseado.

Sobre este indicador, los estudios realizados por el UNFPA<sup>11</sup> con base en grupos focales entre adolescentes y jóvenes, arrojó resultados altamente preocupantes. El porcentaje que respondió que si uso condón en su primera relación sexual es bajo. Adolescentes y jóvenes inician su vida sexual cada vez más temprano, exponiéndose a adquirir una ITS, o a embarazos no deseados.

Usaron condón en su 1ra. Relación sexual				
Sexo	Laguna de Perlas	Bonanza	Waspam	Corn Island
Mujeres	36.5%	12.7%	24.3%	19%
hombres	25.5%	26%	9.2%	41%

<sup>11</sup> Fondo de Población de las Naciones Unidas en Nicaragua. UNPA. Así andamos Adolescentes y Jóvenes. Estudio sobre situación de adolescentes y jóvenes.



En los años recientes en Nicaragua, el mayor retroceso en materia de derechos reproductivos fue la penalización del aborto terapéutico, que desde 1837 estaba contemplado en el Código Penal como una eximente cuando era preciso salvar la vida de la mujer. Este retroceso jurídico se dio en medio de un proceso electoral, como parte de acuerdos políticos y como una estrategia del partido FSLN para ganar el apoyo de la iglesia católica en una clara alteración del principio de laicidad del Estado.

A pesar de la demanda de los movimientos de mujeres, organismos defensores de Derechos Humanos, la academia y del gremio médico a nivel nacional, y de las recomendaciones de diversos Comités de tratados internacionales de Derechos Humanos, se impuso la penalización total del aborto en el Código Penal vigente desde 2008.

### 3. Salud: morbilidad y mortalidad

#### ♦ Cáncer, ITS y VIH entre los principales problemas de salud de las mujeres

El análisis de la situación de salud de las mujeres afrodescendientes e indígenas de la Costa Caribe presenta como principal limitación la ausencia de estadísticas actualizadas, confiables y debidamente desagregadas, esto se debe a la limitada cobertura de los servicios de salud, la precariedad de los sistemas de registro epidemiológico así como a la baja cobertura del registro civil y las estadísticas vitales. A nivel nacional se estima un sub-registro de 50% de la mortalidad y de 40% de la natalidad, con grandes brechas en las regiones más aisladas, como es el caso de la RAAN y la RAAS.

En las estadísticas oficiales del sector salud, en el caso que se hagan públicas predomina la tendencia a mostrar promedios nacionales, en los que se esconde la alarmante situación de las regiones autónomas, un ejemplo típico de ello es la mortalidad materna, la que además de estar sub estimada, no está debidamente desagrega por grupos étnicos.

Según estimaciones de OPS en Nicaragua el cáncer constituye la segunda causa de muerte, después de las enfermedades cardiovasculares. Ante la ausencia de datos desagregados, no fue posible conocer las principales causas de morbimortalidad entre las afrodescendientes e indígenas, sin embargo, funcionarias de salud y líderes conocedoras del tema coincidieron en afirmar que entre las principales causas de morbilidad subyace la violencia y sus múltiples efectos, la que sin embargo aún no se aborda como un problema de salud pública.



Además del cáncer cervico-uterino y el cáncer de mama, otro de los problemas de salud que afectan a las mujeres costeñas es la elevada incidencia de las ITS incluido el VIH.

De conformidad con los datos publicados en el Plan Estratégico Regional ante el Sida 2012-2016 RAAS, La tasa de Prevalencia es de 83x100, 000 por debajo de la nacional que al 2011 era de 99.87 y la incidencia de 2x10, 000 habitantes. Con relación al sexo 58% (99) son hombres y 42% (71). Las mujeres representaron el 53% del total de personas que habían fallecido hasta 2011.

Con relación a la etnia de las mujeres viviendo con VIH, el comportamiento fue el siguiente: 37.8% mestizas; 25.67% créoles; 20.27% miskitas; en el 12.16% no se especificó la etnia, las garífunas y rama representaron el 1.3% respectivamente.

Esta región ocupa el primer lugar en incidencia de ITS 80, por encima de la tasa de incidencia nacional que es de 40, aunque se presume que esto no necesariamente signifique un aumento en la incidencia, sino un efecto de la mejora de los sistemas de captación y diagnóstico. La misma fuente refiere que El 53% de las ITS en la RAAS se registran en mujeres y el 47% en hombres.

Entre las mujeres, según afectación por etnias el 82% de las ITS se concentran en la etnia Mestiza, etnia Creole 8%, otras etnias el 1.9%.


Para el territorio de la RAAN, tomando como referencia los datos del PER CORLUSIDA RAAN, en relación con las ITS y el VIH/sida la situación al 2010 era la siguiente:

Entre 1988 a 2010 se diagnosticaron 299 personas con el VIH o sida en el SILAIS-RAAN, de las cuales 65 habían fallecido. El municipio con mayor porcentaje de captaciones es Puerto Cabezas (65.22%), seguido por Waspam (28.77%) y Rosita 1.67%, luego se ubican con menos del 0.5% Siuna, Bonanza y Prinzipolka. el 3.35% no se conocía la procedencia.

Según la misma fuente, 52% de las captaciones correspondían al sexo masculino y 48% al sexo femenino. El 25.18% de las mujeres fueron infectadas en edades más tempranas.

Del 2006 al 2010 la captación total de embarazadas fue de 40 mujeres, de esto el 47.5% correspondieron a Puerto Cabezas y Waspam; en Rosita y Siuna se captaron 2.5% en cada uno. En lo relativo al mecanismo de transmisión, al igual que en el resto del país en la RAAN fue por vía sexual, en el 86% de los casos.

El informe anual 2012 de la CORLUSIDA, reflejó que *la RAAN constituye una región de alta vulnerabilidad para las ITS y el VIH/sida con factores de riesgo importantes que han*



hecho que en los últimos años se registre un mayor número de casos de VIH/sida, principalmente en los municipios de Waspam y Puerto Cabezas, donde la población es mayoritariamente indígena.

Con base en las estadísticas del MINSA a septiembre del 2012 se registraban 442 casos acumulados, sin embargo la información no está desagregada por etnia.

En 2012 en la RAAN se registraron 102 nuevos casos de VIH. Puerto Cabezas 71 casos, Waspam 28 casos, Prinzapolka, Mulukukú y Bonanza un caso cada uno, para un acumulado hasta ese momento de 463 en la región.<sup>12</sup>

La RAAN presenta una tasa de prevalencia puntual de VIH de 219 por 100 mil personas y una tasa de incidencia de ITS de 73 x 100 mil habitantes en 2012, es decir 35 puntos por encima de la tasa nacional.

El Cáncer cérvico uterino y de mama, figuran entre las principales causas de morbilidad entre las mujeres de la Costa Caribe, según una fuente del Hospital Berta Calderón citada por *El Nuevo Diario*<sup>13</sup> la RAAN ocupa el primer lugar con el número de casos de cáncer cérvico uterino en el país seguido de Matagalpa. Casi el 50% de las mujeres atendidas en la unidad de oncología de ese hospital provienen de la Costa Caribe.

Citada en el reportaje de *El Nuevo Diario*, la doctora Olga María Chávez, expresó que las mujeres costeñas son altamente vulnerables a contraer cáncer cérvico uterino. Entre las causas dice la doctora Chávez, “está el inicio de la vida sexual a edad muy temprana, cambio constante de pareja, analfabetismo, estado nutricional y por si fuera poco, investigaciones genéticas han demostrado que las mujeres negras son más vulnerables a contraer el cáncer uterino”.

Esta realidad pone en evidencia la falta de voluntad política y la insensibilidad de las autoridades del gobierno central, pues aun cuando los datos revelan las dimensiones del problema es muy poco lo que se ha hecho para dar respuesta a las necesidades de atención médica. En particular en la RAAN no existe ni un solo médico oncólogo.

No fue sino hasta unos cuantos años atrás, que se instaló en la RAAN un laboratorio de patología para el análisis de las pruebas de Papanicolaou, anteriormente, las muestras eran enviadas a Managua y los resultados –si es que retornaban– llegaban hasta

---

<sup>12</sup> Plan de acción para atención integral del VIH a pueblos mestizos, indígenas y afrodescendientes... septiembre 2013. USAID|PrevenSida

<sup>13</sup> *Cáncer uterino, flagelo en el Caribe nicaragüense*. Por Fermín López. *El Nuevo Diario*, edición digital del 3 de agosto del 2008. Disponible en: [www.elnuevodiario.com.ni/opinion/23162](http://www.elnuevodiario.com.ni/opinion/23162), consultado el 7 de marzo de 2013.

con siete meses de retraso. Actualmente (2014), no existe capacidad de resolución en las regiones del Caribe para el tratamiento de las mujeres con cáncer, las que son diagnosticadas deben viajar a Managua, para recibir tratamiento, el viaje, la estadía y alimentación de su acompañante, debe ser cubierto por las familias, esta es la principal razón por la que muchas mujeres de las comunidades reciben el diagnóstico regresan a sus casas nada más a esperar la muerte, pues la escuálida economía familiar no puede cubrir el costo de viaje, que solo en transportación, asciende a US\$158.00 dólares por avión y el equivalente de US\$60.00 por tierra.

Para algunas incluso si tuvieran como conseguir los recursos económicos, viajar no es una opción, pues no cuentan con el apoyo familiar para el cuidado de sus hijos e hijas.

Refiere el mismo reportaje que en 2006 una persona altruista que perdió a su madre por cáncer decidió llevar a Bilwi un equipo médico para hacer pruebas de detección de cáncer in situ y en un lapso de 4 días se detectaron más de cien casos.


### ♦ Mortalidad materna. Una tragedia ocultada

En el ámbito de la salud reproductiva las brechas entre el pacífico y las regiones del Caribe siguen siendo significativas. En los últimos años, los reportes oficiales refieren que en todo el país la mortalidad materna ha descendido significativamente y que Nicaragua está cerca de cumplir con las metas de los ODM en este tema, sin embargo, investigaciones independientes indican como el gobierno está escondiendo y manipulando las cifras.

El semanario expone como ejemplo que MINSA reportó 51 muertes maternas en 2012, cuando en realidad fueron 71; en el 2013 aumentaron a 87, pero solo proyectan registrar 71, para acercarse al cumplimiento de ODM5.

La explicación a estas variaciones en las cifras podría estar señaló la doctora Pizarro, médica especialista en el tema, en el hecho que el Ministerio de Salud está dejando fuera de las estadísticas las muertes maternas indirectas *Por ejemplo la mujer adquirió dengue y se murió... La mujer tenía hipertensión arterial crónica, cardiopatía crónica, diabetes, cáncer, tenía sida entonces se hace una conjunción de factores. Se llaman muertes maternas indirectas y no se deben sacar de las estadísticas.*

Respecto de la mortalidad materna específicamente en las regiones de la Costa Caribe, hay datos que contradicen la idea de la reducción, En el documento: *Plan de Acción para acelerar la reducción de la mortalidad materna en el SILAIS-RAAN* citado en el informe de Sí mujer se refleja que entre el 2005 al 2010 la mortalidad materna en esta región sufrió una importante reducción pasando de una razón de 325 x cada 100



mil nacidos vivos (2005), a 104 x 100 mil en (2010), pero el año siguiente se situó por el orden de 221.7 x 100 mil n/v, lo que representa el triple de la tasa promedio nacional reportada oficialmente. En la RAAN, cerca de dos de cada diez muertes maternas ocurrieron en adolescentes.

En el caso de la RAAS, Si Mujer no logró obtener datos comparativos del historial de muertes maternas del mismo rango de tiempo que en la RAAN, únicamente obtuvieron datos de las primeras 21 semanas epidemiológicas de 2010 y 2011, registrándose un aumento del 200% de un año a otro. Si se toma en cuenta que el sub registro de mortalidad del 2011 fue el 28% y en 2012 del 18%, se considera que las cifras pueden ser mucho mayores, considerando, que en particular en las zonas alejadas del Caribe la capacidad de registro de las estadísticas se ve limitada por la falta de acceso de las brigadas de salud que en algunos casos, entran a comunidades a lo sumo tres veces en el año.

De acuerdo con lo expresado por las líderes Mayangnas, de 18 comunidades que componen la nación mayangna, únicamente en dos existe puesto de salud, el que no siempre cuenta con recurso humano. Las mujeres que requieren atención deben viajar hasta el hospital de Bonanza, lo que para algunas puede significar un periplo de siete horas a pie para llegar a un hospital atestado de pacientes en donde reciben discriminación y son atendidas de último, lo que significa que además deben buscar donde dormir para retornar al otro día a sus comunidades.

En el hospital de Bonanza solamente hay una médica mayangna, quien tiene su agenda saturada, ya que las mujeres piden ser atendidas por ella, pues es la única profesional de salud que habla su lengua. En las comunidades hay cinco enfermeras graduadas pertenecientes a la etnia mayangna, pero el Ministerio de Salud no les ha dado plaza de empleo.

Entre las principales causas de mortalidad materna figuran las hemorragias (46%), eclamsia (36%) y en tercer lugar las infecciones, causas todas evitables con la detección, atención oportuna y con un abordaje correcto en la unidad de salud. Seis de cada diez mujeres murieron en las unidades de salud.

Muchas de estas muertes pudieron evitarse con la interrupción del embarazo, es cada vez más frecuente que mujeres con problemas de salud previos como hipertensión, diabetes, insuficiencia renal, quedan embarazadas por no haber tenido acceso a métodos de planificación, por no haber recibido consejería e información adecuada y oportuna y porque se les niega la posibilidad de un aborto terapéutico que podría salvar su vida.

La imposibilidad legal de acceder a la interrupción de un embarazo que compromete la salud y la vida de la mujer; cuando hay un embarazo impuesto producto de violación o en caso de malformación congénita incompatible con la vida, es una violación de los derechos de las mujeres, a la vida, a la salud, a la libertad, a la autodeterminación y es además un asunto de injusticia social, ya que la penalización del aborto terapéutico está impactando de manera directa en la vida de las mujeres pobres que no tienen acceso a servicios de salud adecuados, oportunos de calidad y calidez. Esa es la realidad cotidiana de la mayoría de las mujeres afrodescendientes e indígenas de la Costa Caribe.

### ♦ Logros en salud son insuficientes

En el tema de salud, desde las instancias regionales se percibe como un avance significativo el convenio marco firmado para el establecimiento del Modelo de Salud propio para las regiones autónomas, sin embargo, la aplicación práctica del mismo constituye un gran reto ya que se requiere de inversión tanto en la preparación de los recursos humanos, como en el mejoramiento, ampliación y equipamiento de la infraestructura.

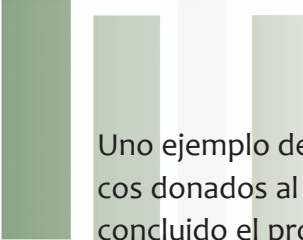
Otro de los retos es lograr la efectiva regionalización de la salud en la parte técnica y normativa, ya que al estar regidos por el Ministerio de Salud, se aplican a las regiones del Caribe estándares que no son adecuados a la realidad multicultural y a las necesidades de salud de la población.

A partir del año 2011 con el fin de permitir mayor cercanía a los municipios el Silais de la RAAN se sub dividió en SILAIS Bilwi, para la atención a Puerto Cabezas, Waspam y Prinzapolka y el SILAIS Minas que atiende Siuna, Bonanza y Rosita.

Esto además pretende ir adecuando el modelo de atención de acuerdo a la composición étnica de las comunidades (Puerto, Waspam y Prinzapolka) mayoría miskito. Estos SILAIS funcionan independientes pero coordinados.

Según expresó una funcionaria de la Secretaría Regional de Salud de la RAAN consultada en el marco de este informe, la Salud Sexual Reproductiva (SSR) se ha definido como prioridad con programas y proyectos: educación, abastecimiento de insumos, capacitación al personal.

Sin embargo, esa prioridad en la práctica no se concreta. En los puestos de salud de las comunidades las condiciones para atender a las mujeres son precarias, la mayor parte de los recursos destinados a las acciones de capacitación y la atención en SSR provienen de la cooperación internacional y una vez concluidos los proyectos los esfuerzos se caen.



Uno ejemplo de esta situación se dio en el ámbito del equipamiento e insumos médicos donados al MINSA en la RAAN para los puestos de Salud, seis meses después de concluido el proyecto, en la evaluación del mismo se pudo constatar que algunos de los equipos continuaban empacados en las unidades de salud y en el hospital Nuevo Amanecer sin ser utilizados.

En el marco de dicho proyecto el MINSA recibió una importante dotación de medicamento para anticoncepción de emergencia, que según el acuerdo sería distribuido a los puestos de salud, lo que realmente no se hizo y la explicación brindada al personal de los puestos fue que la anticoncepción de emergencia o PPMS (pastillas para la mañana siguiente), no está entre los anticonceptivos autorizados por el Ministerio de Salud.

Las líderes consultadas por motivo del presente análisis reconocen algunos logros en el ámbito de la promoción de la participación en salud, entre los que se mencionan las Redes para atención a las mujeres, jóvenes, niños, la integración de la Red de parteras, red de voluntarios de salud.


La funcionaria de salud consultada expresó que en la RAAN se está realizando un estudio de pre-factibilidad para la construcción de un hospital departamental con atención especializada, que eventualmente pudiese convertirse en hospital escuela ya que la Universidad URACCAN oferta la carrera de medicina, esto es sin duda un gran avance, porque ya se está formando personal médico propio de la región, a diferencia de lo que ocurría en décadas pasadas que el personal de salud era mayoritariamente del pacífico que además de no conocer la lengua y la cultura de la población costeña no tenía estabilidad y no se sentía suficientemente comprometido.

El principal reto del movimiento de mujeres afrodescendientes e indígenas de la Costa Caribe en materia de Salud es continuar la presión hacia las autoridades regionales y hacia el poder ejecutivo demandando la adopción de la Agenda Integral de las mujeres propuesta en el año 2008, en la que están claramente expresadas las demandas al Estado en materia de Salud.

## 4. Migración internacional

En el tema de migración internacional los objetivos del Programa de Acción de Cairo hacen referencia a tres aspectos centrales: i) hacer frente a las causas de la migración, en especial las relacionadas con la pobreza; ii) fomentar la cooperación entre los países de origen y destino para maximizar los beneficios de la migración y que la misma tenga un impacto positivo en el desarrollo de los países; y iii) facilitar el proceso de





reintegración de los migrantes que regresan. La realidad de la migración externa y en particular para las regiones del Caribe, no da cuenta de avances en este tema.

La migración tanto externa como interna tiene efectos dramáticos para la sociedad y las familias, se fractura del núcleo familiar, lo que genera una enorme problemática al quedar los hijos en el abandono.


Por otra parte, el país pierde recursos humanos vitales para el sector servicio como para el sector productivo. No obstante, la pobreza, el desempleo, el deterioro de la calidad de vida de la población empuja cada día a más nicaragüenses a cruzar las fronteras en busca de oportunidades y como una opción de obtener ingresos para la manutención de los familiares que se quedan, en especial sus hijos e hijas.

Las regiones de la Costa Caribe, no escapan de esta realidad, los testimonios de mujeres y jóvenes consultados para el presente estudio, corroboran que tanto en la RAAS como en la RAAN la migración es un fenómeno creciente y que cada día es más el número de mujeres que migran, dejando a sus hijos al cuidado de terceras personas (abuelas, tías, otros familiares y amistades).

Existe muy poca información sobre migración femenina externa, los datos más recientes son los del censo de población y viviendas del 2005 –es decir, nueve años atrás– en el que se reflejó que las mujeres representaban alrededor del 52% de los migrantes internos entre y el 42% de los migrantes internacionales en 2005.

No se conocen cifras actuales del porcentaje de mujeres afrodescendientes e indígenas que han migrado al exterior, sin embargo, las líderes entrevistadas coinciden en afirmar que la pérdida de oportunidades de empleo, como es el caso de las mujeres piquineras que trabajaban en la langosta, que ante el agotamiento del recurso, ha obligado a las mujeres a migrar, siendo los principales destinos Costa Rica y Panamá, en donde se van a trabajar en el servicio doméstico y en el cuidado de niños, mientras se ven obligadas a dejar a los propios.

Un fenómeno contradictorio, es el hecho que a pesar de que la existencia de dos universidades en las regiones del Caribe han abierto mayores oportunidades de formación profesional para las mujeres afro e indígenas y, el consecuente mejoramiento en la calificación profesional no se traduce en creación de oportunidades de empleos dignos para ellas, lo que está generando pérdida de recurso humano calificado, provocando una migración interna hacia Managua a trabajar como operadoras de en los call center, como es el caso de las mujeres afro que dominan el idioma inglés.



Otra de las alternativas que encuentran las mujeres que han alcanzado cierto nivel educativo es el trabajo en los yates turísticos, trabajo que les permite enviar remesas para ayudar económicamente a la familia, pero que sin embargo contribuye a la desintegración y pérdida de los lazos afectivos.

*La mayoría de jóvenes mujeres y hombres están decidiendo irse a trabajar a Panamá de domésticas, o irse a España y los varones mayoritariamente a trabajar embarcados, afirma una líder miskita entrevistada, sin embargo manifiesta que no existen estadísticas sobre migración.*

A criterio de esta líder, la mayoría de las mujeres en el exterior son víctimas de explotación laboral, dejan a sus hijos al cuidado de otras personas, lo que tiene un efecto negativo, dados los riesgos que hay en la región, para los niños y adolescentes de ser atrapados por las redes del narco tráfico y para las niñas y adolescentes que quedan más expuestas al riesgo de ser víctimas de explotación sexual comercial o de ser abusadas incluso dentro del ámbito de la familia de acogida.

La mayoría de las mujeres que migran son madres solteras que no tienen más alternativa que irse y *no les va bien, pues por ejemplo en Panamá las rentas son caras y lo que ganan apenas les da para pagar el cuarto y medio subsistir y asegurar que tiene que mandar*, expresó otra de las entrevistadas.

## 5. Población, desarrollo y educación

### ♦ Educación

Según la CEPAL, Nicaragua tiene el 30.3 por ciento de analfabetismo, mientras el gobierno nicaragüense sostiene que el índice es de 3.6 por ciento. Como en los otros temas abordados, no fue posible obtener cifras de analfabetismo y acceso a educación en la Costa Caribe, el MINED -Ministerio de Educación- como entidad rectora de la educación del país eliminó de su sitio web el enlace a las estadísticas de cobertura educativa desde el año 2007.

Tanto en la en la Ley de Autonomía (Ley No. 28), como en la Ley General de Educación, está formalmente reconocido el Sub Sistema de Educación Autonómica Regional (SEAR) como un modelo educativo propio, adecuado a la realidad de las comunidades afrodescendientes e indígenas a recibir educación en su lengua materna y adecuada a sus valores y cultura.

Pese a ese reconocimiento formal, las distintas líderes y grupos de adolescentes y jóvenes entrevistados manifiestan que en materia de educación en las regiones de la Costa Caribe, lejos de observarse avances, hay un retroceso significativo.

El Sistema de Educación Autonómico Regional SEAR y el programa de Educación Intercultural bilingüe, no ha pasado de ser un propósito sin resultados tangibles.

Según datos del Informe de Desarrollo Humano -IDH 2011, publicado por PNUD, en 2009, cerca del 10% de la población nicaragüense de 6 a 12 años, y el 40% en el tramo de 13 a 17 (en edad de ir a la secundaria), se encontraba fuera del sistema escolar, se desconocen los datos específicos para las regiones de la Costa Caribe sin embargo históricamente la tendencia ha sido que en los indicadores de cobertura educativa las regiones de la costa Caribe, se colocan por debajo de los promedios nacionales.

### **Algunas cifras oficiales<sup>14</sup> sobre educación en las regiones del Caribe, indican lo siguiente:**

- El empirismo magisterial en la RAAN alcanza un 60% en primaria y en la RAAS es de 28%.
- Las escuelas interculturales bilingües regulares muestran un 31.1% de empirismo pero alcanza un 42.7% en las de primaria no regular o multigrado.
- En municipios de la RAAN, como Mulukukú y Siuna, el empirismo docente en primaria es de 92.5% y 78% respectivamente. Mientras que en la RAAS, los municipios de El Tortuguero y Paiwas muestran un 83% y 78.9%

La misma fuente señala como logros

- A través de la Campaña de Martí a Fidel, se redujo la tasa de analfabetismo de 58% a 18%.
- Crecimiento de un 15.87% en el ingreso a educación primaria de niños y niñas.
- Aumento en un 36.8% de los estudiantes que concluyen primaria.
- Crecimiento de un 45.54% en el ingreso a la educación secundaria.

Sin embargo, no se hace referencia a lo que significa ese crecimiento en términos reales con respecto a las necesidades educativas de la población. Sobre el analfabetismo, el dato contrasta con las estimaciones de CEPAL.

---

<sup>14</sup> Valoración de la Estrategia de desarrollo de la Costa Caribe y el Alto Wangki Bocay 2007 – 2011. Consejo De Desarrollo de la Costa Caribe RAAN - RAAS y Alto Wangki - Bocay.

A pesar de que este es un documento producido por las autoridades de la Costa Caribe, en ninguno de los temas abordados presenta datos desagregados por etnia.

El sentir de los distintos grupos de jóvenes y mujeres consultados, y la información vertida por las líderes entrevistadas, la problemática de la educación, en especial para la población afrodescendiente e indígena y continúa siendo compleja, prevaleciendo la inequidad en el acceso por razones geográficas, económicas; la baja calidad y la falta de pertinencia cultural.

El pretendido sistema de educación intercultural bilingüe en la práctica pasó a ser un modelo monolingüe, que en la fase de educación primaria se enseña a niñas y niños exclusivamente en su lengua materna (mískito, créol o mayangna) y cuando pasan a la escuela secundaria las clases se imparten en español, lo que representa una franca expresión de discriminación, pues la falta de preparación en la primaria hace que adolescentes y jóvenes enfrenten dificultades de aprendizaje y atrasos.

Tanto en Bluefields como en Bilwi, adolescentes y jóvenes afrodescendientes participantes en sesiones de grupo focal manifestaron que en la escuela secundaria son frecuentemente objeto de “bullin” y discriminación por su forma de hablar, por el hecho de no tener dominio del español son marginados y estigmatizados por sus compañeros de clase e incluso por los maestros.

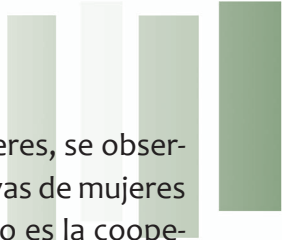
Uno de los principales obstáculos para el desarrollo entre la población de la Costa Caribe es el poco acceso a la información y comunicación, las campañas educativas dirigidas a la difusión de los derechos humanos, la promoción de la igualdad y no violencia, el respeto a la diversidad, los derechos sexuales reproductivos, los derechos políticos de las mujeres han sido fundamentalmente promovidos desde las agrupaciones de mujeres.

La falta de empleo para las mujeres profesionales, es un factor que está desmotivando a las familias a invertir en la educación superior de sus hijas.

## ♦ Comunicación para el desarrollo

No se conoce de experiencias de promoción de la comunicación para el desarrollo impulsadas por el gobierno nacional o los gobiernos regionales, es únicamente en los contextos electorales y con fines de captar votos que se despliegan campañas de comunicación.

El acceso a las nuevas tecnologías de la comunicación es muy limitado en la costa Caribe, el internet y la telefonía celular son servicios de baja calidad e inaccesibles desde el punto de vista económico para la mayoría de las mujeres que vive en las comunidades.



En el plano de las acciones para la promoción del desarrollo de las mujeres, se observan algunos pequeños avances, como es la promoción de las cooperativas de mujeres y el acceso a pequeños créditos para jefas de hogar. Un ejemplo de ello es la cooperativa PANA-PANA, que en las comunidades miskitas de la RAAN está manejando un fondo revolvente de pequeños microcréditos para actividades de procesamiento y venta de productos alimenticios y artesanales.

Se ha avanzado en el apoyo a emprendedurismo femenino con pequeños créditos fomentando las MYPIMES y con las mujeres del campo se les ha facilitado las condiciones para acceder al crédito.

El programa de rehabilitación cultural creó el fondo pro cultura que permite brindar el crédito a las mujeres, a la vez se les capacita para que mejoren sus productos, y el fondo revolvente del banco produzcamos se otorga a mujeres que tienen ya sus negocios funcionando un crédito para que lo hagan crecer y se les capacita en temas relativos a la administración del negocio.

Además, en entre estas estrategias se ha impulsado la cultura del ahorro. Desde el punto de vista de la etnia las mujeres afrodescendientes son las que más acceden a los créditos y tienen mayor espíritu emprendedor.

Según lo expresado por la concejala regional entrevistada, las mujeres de la etnia Mískita han ido poco a poco incursionando en el emprendedurismo, pero más lentamente, lo que atribuye a que ellas son más dependientes del marido, culturalmente les cuesta más tomar decisiones autónomas.

En la RAAN se identifican experiencias exitosas de mujeres que han hecho funcionar sus negocios, tales como comiderías, cafeterías. Una mujer indígena logró poner su panadería gracias al fondo pro cultura, otra mujer miskita ha logrado hacer crecer su actividad de artesanía. En la zona de Bonanza funciona la organización de mujeres que trabajan productos con la corteza del tuno, como una forma de revitalizar la cultura y costumbres.

# Conclusiones

1. Aun falta mucho por hacer en el plano de la búsqueda de relaciones en plano de igualdad y equidad entre los sexos, que favorezcan el reconocimiento del derecho a la autonomía y desarrollo de las mujeres afrodescendientes e indígenas. La violencia conyugal, el abandono y la irresponsabilidad paterna, la doble y triple jornada de trabajo de las mujeres continúan siendo una barrera para el disfrute pleno de sus derechos, en particular de los derechos sexuales y derechos reproductivos.
2. Las mujeres afrodescendientes e indígenas han logrado con su propio esfuerzo romper barreras en el ámbito de la participación política y en el reconocimiento y visibilización de sus liderazgos, todo esto como resultado del trabajo de las organizaciones de mujeres que han venido creando espacios de participación, generando procesos de capacitación y reflexión y que se han puesto a la cabeza de la demanda por las reivindicaciones de género. Esfuerzos que no han contado con apoyo ni voluntad política de parte de las autoridades del Gobierno Central y de los gobiernos regionales de pleno reconocimiento de los derechos de afrodescendientes e indígenas y las en todas las esferas de su vida, y menos en el derecho a la participación política en condiciones de plena igualdad con los hombres.
3. Una gran deuda del Estado de Nicaragua y de los gobiernos regionales con las mujeres afrodescendientes e indígenas es que ellas, su problemática y necesidades son invisibles, ellas no están en las estadísticas, no cuentan con verdadero reconocimiento de sus capacidades para aportar al desarrollo y no se les da a el poder real de participar en la toma de decisiones sobre los asuntos que les atañen.
4. En el ámbito de los derechos sexuales y derechos reproductivos, los avances son mínimos y resultado fundamentalmente de la labor de las organizaciones de mujeres que han empujado distintos procesos de reflexión y encaminados a construir agendas. A pesar de que en el país existe a nivel formal un instrumento de política pública, como es la Estrategia de Salud Sexual Reproductiva (ESRR), la misma está centrada en la Salud Sexual con un enfoque eminentemente reproductivo y carece de enfoque de género e intercultural.
5. La ausencia de datos desagregados en salud es un obstáculo fundamental para la correcta planificación de las acciones de salud dirigidas a las mujeres afrodescendientes e indígenas. Mientras no se conozca el comportamiento de la morbilidad femenina por grupos étnicos y no se logre un análisis de los factores causa-




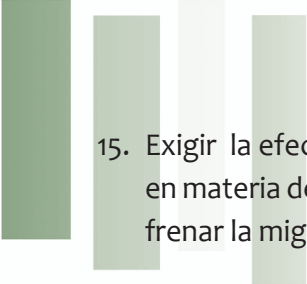
les y determinantes del proceso salud-enfermedad, se profundice en las creencias, mitos y prácticas tradicionales en salud los Modelos de Salud MASIRRA y MASIRRAS seguirán siendo declaraciones de buena intención.

6. La grave situación de salud que afecta a las mujeres, expresada en las altas incidencias de cáncer, ITS, VIH y enfermedades del sistema cardiovascular y el drama que representa el alto riesgo reproductivo en especial para las que viven en las zonas más alejadas de los servicios de salud, es una muestra de la falta de voluntad política de las autoridades regionales y nacionales y el menosprecio, racismo y discriminación que aún impera hacia las mujeres afrodescendientes e indígenas en Nicaragua.
7. El fenómeno de la migración externa de las mujeres afrodescendientes e indígenas es un fenómeno creciente que no está siendo atendido ni documentado por las autoridades regionales ni se están tomando medidas para atacar las causas de este fenómeno que se presume son esencialmente de carácter económico.
8. La migración externa es un fenómeno multicausal, que no ha sido analizado por las autoridades de los gobiernos regionales y por lo tanto no se le presta atención, la migración de las mujeres cabezas de familia es un fenómeno que crece y se está naturalizando.
9. La educación como factor clave para el desarrollo, continúa siendo una materia pendiente, el Sistema de Educación Regional Autónomo (SEAR), lejos de representar avance, muestra claras señales de retroceso, el programa de Educación Intercultural Bilingüe como concreción de los derechos establecidos en la Constitución Política, el Estatuto de Autonomía y la ley de lenguas, no solo no ha logrado ampliar su cobertura sino que muestra un evidente retroceso.
10. Como en otros ámbitos del desarrollo, el acceso a la comunicación y a las tecnologías modernas es sumamente limitado y no está al servicio de las necesidades de la población.
11. No es posible planificar el desarrollo si no se conoce la realidad de la población, mientras no se aplique efectivamente el enfoque de género y multicultural, los programas y proyectos seguirán siendo solo paliativos de los problemas sociales más ingentes de la población costeña.

# Recomendaciones

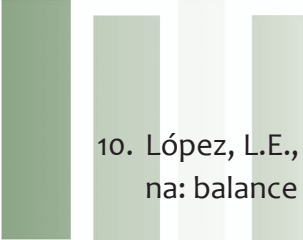
1. Demandar al Estado de Nicaragua el cumplimiento de los compromisos adquiridos en el CAIRO en materia de promoción de la educación sexual en los distintos niveles de la educación formal, desde una perspectiva de respeto de los derechos sexuales.
2. Los movimientos de mujeres de la Costa Caribe aprovechando la experiencia y capacidades creadas en materia de investigación, podrían impulsar la demanda ante el gobierno central para que asignen los recursos necesarios para la creación y funcionamiento de un instituto de Estadísticas de las regiones autónomas (RAAN y RAAS), que se encargue de la construcción de las bases de datos de estadísticas vitales, con variables e indicadores socio demográficos y de salud acordes a las características de la población, que incorpore un capítulo especial sobre las mujeres con enfoque multiétnico, que produzcan información útil para la planificación adecuada del desarrollo de los pueblos de las regiones.
3. Promover la realización de estudios e investigaciones con enfoque multicultural que permitan profundizar en las pautas, costumbres y demandas de los distintos grupos étnicos en materia de derechos sexuales.
4. Demandar a los gobiernos regionales y al gobierno central la asignación de recursos para promover los procesos de difusión de las agendas regionales, que en materia de Derechos Sexuales y Salud Sexual reproductiva han sido construidas desde los movimientos sociales.
5. Desde los distintos espacios organizados de las mujeres, continuar trabajando para que las mujeres afrodescendientes e indígenas se empoderen de sus derechos a salud, educación a la participación política.
6. Continuar impulsando campañas para que más mujeres accedan a cargos de elección popular, pero que se les dote de herramientas, mediante procesos de formación y capacitación y que una vez electas cuenten con el apoyo de las organizaciones de mujeres, para que puedan ejercer sus funciones con autonomía y mantengan su compromiso con los DDHH de las mujeres.
7. Fomentar la real aplicación de las políticas de género de ambos gobiernos regionales demandando transparencia en la asignación y ejecución de presupuesto para su implementación. Políticas específicas para mujeres afro e indígenas sean construidas con y desde las propias mujeres.

- 
8. Promover la demanda ante los gobiernos regionales y las instancias de salud, la adecuación de la Estrategia Nacional de Salud Sexual Reproductiva (ESSR), de manera que responda a las características culturales y necesidades de las mujeres afrodescendientes e indígenas en el marco de la aplicación de los Modelos de Salud de las regiones de la Costa Caribe (MASIRAAN y MASIRAAS). Este proceso de adecuación de la ESSR, debe partir de las propuestas ya formuladas en las agendas construidas desde las mujeres, la juventud y la comunidad LGTB.
  9. Lograr en unión de los distintos sectores del movimiento de mujeres, de la academia y el gremio médico en la región para seguir aportando en la lucha por la restitución de la figura del aborto terapéutico en Nicaragua.
  10. Mayor inversión del sector salud para garantizar atención diferenciada por grupos de edad en materia de salud sexual, asegurando para las y los adolescentes el acceso a servicios con calidad, confidencialidad y calidez.
  11. Fortalecer la capacidad de demanda del movimiento de mujeres ante el Estado de Nicaragua el cumplimiento del precepto constitucional del Estado Laico y en consecuencia eliminar de las escuelas la imposición de preceptos y concepciones de determinada religión, ya que esto además lesiona el derecho a la libertad de culto.
  12. Se recomienda a la Red Afro continuar en la línea de aprovechar los distintos espacios y foros internacionales de los órganos de tratados sobre derechos humanos de las mujeres, para denunciar el incumplimiento por parte del Estado de Nicaragua de los compromisos adquiridos en los foros internacionales en materia de derechos humanos de las mujeres, en particular los compromisos derivados del Programa de Acción de El Cairo.
  13. Demandar transparencia en la asignación de recursos y ejecución del presupuesto en salud asignado a las regiones autónomas del presupuesto nacional, regional, los aportes municipales y de la cooperación internacional y la sistemática rendición de cuentas sobre su ejecución y que las mujeres tengan representación en el proceso de definición de las prioridades en salud, con posibilidad de voz y voto.
  14. Demandar al Estado de Nicaragua que en la realización del Censo de Población y Viviendas previsto a realizarse en 2015, se introduzca un capítulo específico de la Costa Caribe incorporando, en el análisis de las determinantes migratorias las variables género y etnia.

- 
15. Exigir la efectiva implementación de la Ley de igualdad de Derechos y Oportunidades en materia de creación de empleo femenino digno y estable, como un mecanismo para frenar la migración externa.
  16. Promover el ejercicio pleno de los derechos de las mujeres afrodescendientes e indígenas a la educación, la comunicación, la formación, el empleo y fuentes de desarrollo, dentro de un esquema de responsabilidad compartida del gobierno central, los gobiernos regionales y alcaldías.
  17. Continuar movilizando las demandas de las mujeres por la educación bilingüe. Demandar al Estado y a las autoridades regionales una evaluación del cumplimiento de los objetivos y resultados del SEAR y el programa de Educación Bilingüe Intercultural a fin de que se reoriente para que cumpla realmente con los propósitos para los que fueron creados, garantizando en esa revisión la participación de las mujeres académicas pertenecientes a las distintas etnias como garantía que sus intereses y necesidades queden reflejados.
  18. Apoyar desde el movimiento de mujeres el impulso de programas encaminados a la promoción de las micro, y medianas empresas de mujeres, incentivando la participación de los distintos grupos étnicos.

# Bibliografía consultada

1. Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos. (2012). Informe Nacional: Seguimiento a las recomendaciones de la fiscalización “Acceso a la justicia de mujeres víctimas de delitos sexuales, violencia intrafamiliar y femicidio en las Comisarias de la Mujer, Ministerio Público y Juzgados Penales” emitidas en el año 2009. Managua: Litografía La Nacional
2. Reboiras Finardi, L. (2013). Informe regional de América Latina y el Caribe sobre la encuesta mundial sobre el cumplimiento del programa de acción de la conferencia internacional sobre la población y el desarrollo y su seguimiento después de 2014. CEPAL/Naciones Unidas
3. Movimiento Autónomo de Mujeres. (2009). Balance sobre la situación de los Derechos Humanos de las Mujeres. Managua: MAM
4. Voces Caribeñas. (2008). Agenda de las Mujeres de la Costa Caribe de Nicaragua. Bluefields: Voces Caribeñas
5. Saballos, F. (2011). Características Socioculturales de los Pueblos Indígenas del Pacífico, Centro y Norte. Nicaragua: Red de Pueblos Indígenas Pacífico, Centro Norte de Nicaragua. Disponible en: <http://www.pueblosindigenaspcn.net/component/content/article/84-caracteristicas-socioculturales-de-los-pueblos-indigenas-del-pacifico-centro-y-norte.html#>
6. Ortega Thomas, S. (2009). Caracterización socioeconómica de la Región Autónoma del Atlántico Norte (RAAN) de Nicaragua. RAAN: Fundación para el Desarrollo Tecnológico Agropecuario y Forestal de Nicaragua
7. Dixon, B., Torres, M.O. (2008). Diagnóstico de género en las Regiones Autónomas de la Costa Caribe. Nicaragua: Banco Mundial/ BID
8. Del Popolo, F. (2011). Pueblos indígenas y afrodescendientes: perfiles demográficos básicos. Santiago: CELADE-CEA/CEPAL-UNFPA
9. Comunidad Negra Creole Indígena de Bluefields. (2012). Diagnóstico Comunidad Negra Creole Indígena de Bluefields. Bluefields: Comunidad Negra Creole Indígena de Bluefields

- 
10. López, L.E., Küper, W. (1999). La educación intercultural bilingüe en América Latina: balance y perspectivas. OEI
  11. Miranda Aburto, W. (2013). El riesgo de ser niña en el Caribe. Disponible en: <http://www.confidencial.com.ni/articulo/14435/el-riesgo-de-ser-nina-en-el-caribe>
  12. Dixon, B., Gómez, N. (2009). Participación Política y Liderazgo de las Mujeres Indígenas en América Latina. Estudio de caso: Nicaragua. Managua: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
  13. Bloj, C.E. (2013). Participación política de mujeres indígenas y afrodescendientes: las experiencias de Bolivia, Colombia, Ecuador, Guatemala, Nicaragua y Panamá. Santo Domingo: ONU Mujeres
  14. González Briones, H.J. (2013). Perfil Migratorio de Nicaragua 2012. Managua: Organización Internacional para las Migraciones (OIM)
  15. Jóvenes Organizados de la RAAN. (2010). Política, Estrategia y Plan Regional para el Desarrollo de la Adolescencia y Juventudes de la Región Autónoma del Atlántico Norte (RAAN) 2010-2014. Bilwi: Consejo Regional/ Gobierno Regional/ Municipalidad RAAN
  16. Instituto Nacional de Información de Desarrollo. (2007). Estimaciones y Proyecciones de Población Nacional, Departamental y Municipal. Managua: Instituto Nacional de Información de Desarrollo (INIDE).
  17. Navarrete C, A. (2000). Caracterización fisicogeográfica y demográfica de las regiones autónomas del Caribe de Nicaragua. Fisio-Geografía y Demografía del Caribe Nicaragüense (FADCANIC).